



ПРОГРАММА ПО УКРЕПЛЕНИЮ ЭЛЕМЕНТОВ УПРАВЛЕНИЯ В ТАДЖИКИСТАНЕ

Проект

Укрепление потенциала парламента Республики Таджикистан в области государственных финансов



**Анализ пробелов и потенциальных возможностей и оценка нужд основных комитетов, комиссий и структурных подразделений Аппарата Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, связанных с участием в бюджетном процессе  
(координация между различными комитетами и подразделениями Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан)**

Душанбе -2013

## Аббревиатура

МН МО- Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли

РТ – Республика Таджикистан

ПРТ- Правительство Республики Таджикистан

СМИ – Средства массовой информации

Госбюджет –Государственный Бюджет

ГРБС - Главные распорядители бюджетных средств

ИОБ - исследование открытости бюджета

International Budget Partnership – Международное бюджетное партнерство

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>I. Законодательная основа, деятельность и механизмы взаимодействия.....</b>	<b>4</b>
А. Обзор законодательной базы, определяющей деятельность МН МО РТ.....	4
В. Структура МН МО РТ и Аппарата МНМО РТ.....	5
С. Деятельность Комитета экономики и финансов МН МО РТ.....	6
D. Механизмы взаимодействия комитетов .....	7
<b>II. Участие МНМО РТ в бюджетном процессе.....</b>	<b>8</b>
А. Рассмотрение исполнения бюджета за отчетный год.....	8
В. Рассмотрение проекта Закона о бюджете на следующий год.....	9
С. Парламентские слушания: механизм подготовки и проведение парламентских слушаний.....	11
<b>III. Результаты оценки нужд основных комитетов, комиссий и структурных подразделений Аппарата МН МО РТ, связанных с участием в бюджетном процессе.....</b>	<b>15</b>
<b>IV. Рекомендации по усовершенствованию работы МН МО РТ по вопросам обсуждения бюджета.....</b>	<b>16</b>
<b>V. Исследование International Budget Partnership по открытости бюджета в Таджикистане.....</b>	<b>19</b>
<b>Приложения: 1-6.....</b>	<b>21-39</b>

Секретариат при Комитете Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по экономике и финансам провел анализ пробелов и потенциальных возможностей и оценку нужд основных комитетов, комиссий и структурных подразделений Аппарата МН МО РТ, связанных с участием в бюджетном процессе (координация между различными комитетами и подразделениями МН МО РТ)

В данной работе была рассмотрена и анализирована законодательная основа, структура, деятельность и механизмы взаимодействия между комитетами МНМО РТ и структурными подразделениями аппарата МНМО РТ.

## **I. Законодательная основа, деятельность и механизмы взаимодействия**

### **A. Обзор законодательной базы, определяющей деятельность МН МО РТ**

Деятельность Маджлиси намояндагон , Совета Маджлиси намояндагон, Председателя Маджлиси намояндагон, его первого заместителя и заместителей, комитетов и постоянных комиссий Маджлиси намояндагон, временных комиссий Маджлиси намояндагон, фракций и депутатских групп в Маджлиси намояндагон, депутата Маджлиси намояндагон **определяется:**

- Конституцией Республики Таджикистан,
- конституционным Законом Республики Таджикистан «О Маджлиси Оли Республики Таджикистан»,
- другими конституционными законами, законами Республики Таджикистан,
- Регламентом совместных заседаний Маджлиси Милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан
- Регламентом Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан (далее Маджлиси намояндагон) является постоянно действующим и профессиональным органом и состоит из 63 депутатов. Срок полномочий Маджлиси намояндагон 5 лет. Ныне действующий, четвертый созыв Маджлиси намояндагон, приступил к работе в марте 2010 года.

### **B. Структура МН МО РТ и Аппарата МНМО РТ**

Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан Маджлиси намояндагон состоит из следующих комитетов и постоянных комиссий :

- а) Комитет по экономике и финансам
- б) Комитет по законодательству и правам человека
- в) Комитет по правопорядку, обороне и безопасности состоит
- г) Комитет по аграрным вопросам и экологии
- д) Комитет по международным делам, общественным объединениям и информации
- е) Комитет по науке, образованию, культуре и молодежной политике

- ж) Комитет по социальным вопросам, семьи и охране здоровья
- з) Комитет по государственному строительству и местному самоуправлению
- и) Комитет по энергетике, промышленности, строительству и коммуникации
- к) *Комиссия по депутатской этике*
- л) *Комиссия по контролю за Регламентом и организационным вопросам*

Аппарат Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан (далее - Аппарат Маджлиси намояндагон) является исполнительным органом Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

Аппарат Маджлиси намояндагон под руководством Председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан осуществляет свою деятельность в соответствии:

- с положениями Конституции Республики Таджикистан,
- конституционного Закона Республики Таджикистан «О Маджлиси Оли Республики Таджикистан»,
- Закона Республики Таджикистан «О государственной службе»,
- Регламента Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан,
- Положения об Аппарате МНМО РТ и других нормативных правовых актов Республики Таджикистан.

Организационная диаграмма структуры МН МО РТ и структуры аппарата МН МО РТ и кураторство комитетов и отделов со стороны руководств приведены в *Приложении 1 и 2*.

### **С. Деятельность Комитета МН МО РТ по экономике и финансам**

Комитет по экономике и финансам является одним из ведущих комитетов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан и осуществляет свою деятельность в соответствии с Регламентом МН МО РТ. Комитет образован из числа депутатов Маджлиси намояндагон.

В компетенцию комитета по экономике и финансам входят вопросы законодательства, регулирующие экономические отношения в РТ. Комитет рассматривает очень обширный круг вопросов.

Ниже приведены вопросы законодательства, регулирующие налогово-бюджетную политику и бюджетный процесс:

*а) законодательство по вопросам бюджетного устройства и бюджетного процесса в РТ, бюджета внебюджетных фондов, внутреннего государственного долга, налогов и пошлин;*

*б) законодательство по вопросам соотношения государственного и местных бюджетов РТ;*

*д) законодательство по вопросам казначейства, бухгалтерского учета, аудита, статистики и финансовой статистики;*

*ж) законодательство по экономической реформе, основам государственного управления экономикой, в том числе по нормативам экономической безопасности и управления государственным имуществом;*

*с) предварительное рассмотрение вопросов, связанных с дачей согласия на выдачу и возврат государственного долга.*

Комитет по экономике и финансам состоит из 7 депутатов. Организационная диаграмма комитета приведена в *Приложении 3*.

Каждый член Комитета является ответственным за определенную область рассматриваемых вопросов, законов, законодательных актов, а также координируют работу Комитета с другими отраслевыми комитетами согласно распределению функциональных обязанностей (*см. приложение 4*). Ввиду того, что комитет в своей законотворческой деятельности разрабатывает и рассматривает очень широкий круг экономических вопросов, вопросы законодательства налогово-бюджетной политики и бюджетного процесса рассматриваются только во время рассмотрения проекта Закона о государственном бюджете на следующий финансовый год.

В 2011 году при Комитете экономике и финансов при поддержке Всемирного банка и Департамента международного развития Великобритании создан Секретариат, состоящий из трех человек. Основной задачей Секретариата является аналитическая поддержка комитета в вопросах бюджета.

#### **D. Механизмы взаимодействия комитетов:**

В результате обзора механизма взаимодействия комитетов МН МО РТ выявилось, что комитеты МН МО РТ тесно взаимодействуют между собой. По Регламенту каждый комитет может создать Расширенный комитет при своем комитете, куда входят депутаты члены других отраслевых комитетов, курирующих данную область вопросов.

В частности, при комитете по экономике и финансам создан Расширенный комитет, куда входят депутаты-члены отраслевых комитетов МН МО РТ, курирующие экономические вопросы. Расширенный комитет обычно

созывается для обсуждения проектов законов о государственном бюджете и для подготовки к парламентским слушаниям по исполнению бюджета. Депутаты - члены других комитетов участвуют и выступают на заседаниях Расширенного комитета.

Также комитеты МН МО РТ проводят совместные заседания по обсуждению того или иного вопроса, и могут быть приглашены эксперты, ученые, представители государственных органов, общественных объединений и средств массовой информации.

В частности комитет по экономике и финансам проводит совместные заседания при обсуждении проекта закона о государственном бюджете на следующий финансовый год. Совместные заседания проводятся согласно утвержденному графику. На эти заседания приглашаются представители Министерства Финансов в частности:

- руководитель главного управления государственного бюджета,
- руководитель управления налоговой политики
- других отраслевых управлений Министерства финансов.

На совместных заседаниях участвуют все члены комитета экономики и финансов и все члены отраслевых комитетов. Представители Министерства финансов в ходе заседаний отвечают на вопросы депутатов.

Как показал опрос проведенный Секретариатом среди депутатов о взаимодействии комитетов, комитеты МН МО РТ тесно взаимодействуют с комитетом по экономике и финансам во время участия в бюджетном процессе. Это в основном происходит при вынесении на рассмотрение заключения по проекту государственного бюджета. Об этом подтвердили 18 или 75% респондентов. 7 или 29% опрошенных депутатов ответили, что выносят на рассмотрение секторальный анализ по исполнению бюджета. А вот только 2 или 8% участников опроса ответили, что выносят на рассмотрение заключения по секторальной политике. При опросе об улучшении взаимодействия комитетов в бюджетном процессе, ответы были неоднозначны. Депутаты заявили, что им необходимо больше времени для рассмотрения проекта Закона о бюджете по секторам и в целом, больший обмен бюджетной информацией, и рассмотрения проекта Закона о бюджете в двух или трех чтениях.

## **II. Участие МНМО РТ в бюджетном процессе**

Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан является участником бюджетного процесса Республики Таджикистан.

Согласно статье 26 Закона «О государственных финансах Республики Таджикистан» к компетенциям Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан относятся:

- принятие по представлению Правительства Республики Таджикистан Закона Республики Таджикистан о Государственном бюджете Республики Таджикистан на очередной финансовый год;

- осуществление контроля исполнения бюджета;

- анализ использования бюджетных средств получателями и, при необходимости, рассмотрение результатов анализа;

- дача согласия на предоставление и получение государственного кредита по предложению Правительства Республики Таджикистан;

- утверждение отчета об исполнении Государственного бюджета Республики Таджикистан за прошедший финансовый год;

- иные полномочия, определяемые законодательством и другими нормативными правовыми актами Республики Таджикистан в финансовой и бюджетной сферах.

Аналогичными полномочиями Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан наделен в сфере государственных целевых фондов.

#### **А. Рассмотрение исполнения бюджета за отчетный год**

В целях контроля выполнения государственного бюджета Маджлиси намояндагон заслушивает отчеты министерств, государственных комитетов, ведомств и других государственных органов.

Комитет по экономике и финансам обеспечивает контроль Маджлиси намояндагон над исполнением государственного бюджета.

Отраслевые комитеты имеют право, в пределах своей компетенции, проверять исполнение бюджета и правильное использование бюджетных средств их получателями. При необходимости комитеты представляют результаты своих проверок на рассмотрение Маджлиси намояндагон.

**В этой связи МНМО РТ для рассмотрения исполнения бюджета проводит процедуру сбора, анализа и обобщения данных по исполнению бюджета.** Для этого, в целях контроля над исполнением государственного бюджета Комитет по экономике и финансам созывает Расширенный комитет. На заседании:

- оглашается Постановление Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан о предстоящих парламентских слушаниях по исполнению государственного бюджета за отчетный период.



-создаются отраслевые рабочие группы из числа членов расширенного комитета, для сбора и изучения информации по исполнению государственного бюджета по отраслям.

Далее рабочие группы:

- направляют депутатский запрос в отраслевое министерство, и отраслевые министерства предоставляют соответствующую информацию
- изучают предоставленную информацию
- выезжают в отраслевые министерства ( при необходимости)
- обобщают полученную информацию и составляют отчет рабочей группы по исполнению бюджета за отчетный период
- предоставляют отчет в комитет экономики и финансов

Комитет по экономике и финансам на основании предоставленных отчетов готовит доклад по исполнению государственного бюджета за отчетный период.

Доклад заслушивается на парламентских слушаниях.

## **В.Рассмотрение проекта Закона о бюджете на следующий год**

В целях своевременной и качественной подготовки Государственного бюджета на 2014-2016 годы, использования и внедрения среднесрочного финансового планирования составляется бюджетный календарь РТ в соответствии с Распоряжением Правительства РТ от 13 декабря 2012г, №144-ф.

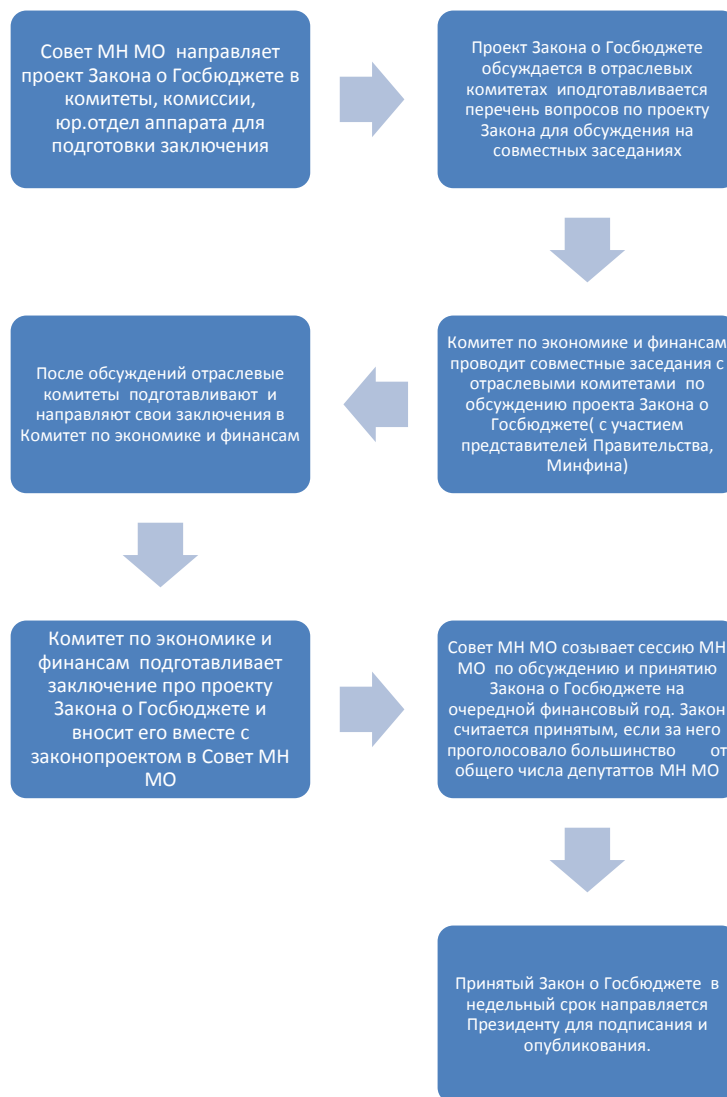
Разработка Инструкции по формированию показателей государственного бюджета РТ	До 1 февраля						
Определение объема доходов государственного бюджета РТ исходя из макроэкономических показателей		15 марта					
Представление основных направлений бюджетно-налоговой политики для рассмотрения постоянно действующей Бюджетной комиссии при Правительстве РТ			1 мая				
Определение потолков расходов и доведение их до отраслевых министерств и ГРБС, а также Инструкцию по подготовке проекта Государственного бюджета РТ на 2014 и прогнозных показателей на 2015-2016гг				1 июня			
Представление проекта Закона РТ «О государственном бюджете РТ на 2014 год и					20 сентября		

прогнозных показателей государственного бюджета на 2015-2016гг в Правительство РТ							
Правительство РТ представляет проект Закона о государственном бюджете в МНМО РТ						До 1 ноября	
Утверждение проекта Закона о государственном бюджете							Не позднее 31 декабря

В соответствии с Законом «О государственных финансах РТ» Правительство РТ направляет проект Закона о государственном бюджете на следующий финансовый год и Отчет об исполнении государственного бюджета за предыдущий год до 1 ноября текущего года.

В главе 15 Регламента Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан расписан порядок рассмотрения и принятия Закона о государственном бюджете и контроль исполнения государственного бюджета РТ

Ниже приведена схема рассмотрения проекта Закона о государственном бюджете в МНМО РТ.



Проект бюджета вносится в МНМО РТ до 1 ноября. Для рассмотрения проекта Закона о бюджете на следующий год согласно опросу депутатов предоставляется малое количество времени. Проект Закона обсуждается в отраслевых комитетах, но депутаты хотели бы рассматривать проект Закона на сессиях МНМО РТ в двух или трех чтениях.

Хотя, Регламент МНМО РТ предусматривает рассмотрение законопроекта о бюджете во втором чтении, но в практике обсуждение и утверждение законопроекта происходит только в первом чтении.

### **С.Механизм подготовки и проведение парламентских слушаний**

Парламентские слушания проводятся в соответствии с главой 8 Регламента МН МО РТ «Порядок проведения парламентских слушаний и мероприятий Маджлиси намояндагон».

Комитеты Маджлиси намояндагон проводят парламентские слушания по вопросам, относящимся к их компетенции.

Комитет по экономике и финансам Маджлиси намояндагон обсуждает следующие вопросы:

- а) законопроекты, регулирующие экономические отношения РТ и требующие открытого обсуждения;
- б) проект государственного бюджета и отчет о его исполнении;
- г) информацию Правительства Республики Таджикистан о социально-экономических программах;
- д) информацию Национального банка Таджикистана об использовании государственных кредитов.

Вопросы проведения парламентских слушаний по поручению Совета Маджлиси намояндагон обеспечиваются соответствующими комитетами и комиссиями, а также отделами Аппарата Маджлиси намояндагон.

Вопрос о проведении парламентских слушаний вносится на рассмотрение Совета Маджлиси намояндагон. Порядок, время и место проведения парламентских слушаний определяется Маджлиси намояндагон по инициативе Совета Маджлиси намояндагон, комитетов и комиссий Маджлиси намояндагон, фракций и депутатских групп.

Парламентские слушания проводятся открыто.

На парламентских слушаниях принимаются рекомендации по обсуждаемому вопросу. Рекомендации парламентских слушаний принимаются большинством депутатов, принявших участие в парламентских слушаниях. Рекомендации открытых парламентских слушаний могут публиковаться в печати.

Для подготовки отдельных вопросов комитеты и комиссии Маджлиси намояндагон могут создать рабочие группы из числа членов данных комитетов и комиссий, других депутатов Маджлиси намояндагон, а также из числа специалистов и ответственных работников государственных учреждений и общественных объединений.

Комитеты и комиссии вправе привлекать к своей работе работников Аппарата Маджлиси намояндагон и других экспертов, получать необходимые акты и принимать решения о проведении независимой экспертизы законопроектов.

В период подготовки к парламентским слушаниям по выбранной тематике, ответственный комитет направляет запрос в отраслевые комитеты для сбора информации. Далее, ответственный комитет обобщает полученную информацию и представляет на парламентских слушаниях.

В 2012 году отраслевыми комитетами было проведено 5 парламентских слушаний:

1. Комитет по науке, образованию, культуре и молодежной политике: «Об исполнении государственного бюджета РТ за 2010-2011гг. по реализации Программы «Молодежь Таджикистана» на 2010-2012гг.

2. Комитет по аграрным вопросам и экологии: «Об исполнении Государственного бюджета РТ за 2011 и 1 квартал 2012 года и выполнении Постановления Правительства РТ от 31 октября 2009 года, №612 «Относительно улучшения мелиоративного состояния орошаемых сельскохозяйственных земель РТ на 2010-2014гг».

3. Комитет по экономике и финансам: «Об исполнении Закона о Государственном бюджете РТ «О Государственном бюджете на 2012» за 5 месяцев 2012 года.

4. Комитет по социальным вопросам, семье и здравоохранению: «О внедрении системы адресной социальной поддержки в пилотных районах. Истаравшан и Яван».

5. Комитет по энергетике, промышленности, строительству и коммуникации: «Об исполнении Государственного бюджета РТ за 2010-2012гг и Закона РТ «Об использовании источников возобновляемых энергий» в реализации долгосрочной программы строительстве ряда малых электростанций на период 2009-2020».

На 2013 год запланировано проведение 4 парламентских слушаний:

1. Комитет по социальным вопросам, семье и здравоохранению по обсуждению вопроса «Об исполнении государственного бюджета в отношении реализации Стратегического Плана Республики Таджикистан по репродуктивному здоровью на период до 2014г». Парламентские слушания запланировано на февраль 2013г.
2. Комитет по науке, образованию, культуре и молодежной политике по обсуждению вопроса: «Исполнение Государственного бюджета в части финансирования Программы развития библиотечной деятельности в Республике Таджикистан на период 2006-2015гг».
3. Комитет по экономике и финансам об исполнении «Закона Республики Таджикистан о Государственном бюджете Республики Таджикистан на 2013год» за 9 месяцев 2013 года.
4. Комитет по аграрным вопросам и экологии «Об исполнении Государственного бюджета за 2012-2013 гг., по освоению выделенных средств для капитального строительства и для реализации инвестиционных проектов в Министерстве Мелиорации и Водных Ресурсов».

Также каждый депутат может организовывать круглые столы и собрания с избирателями и активами региона на местах. Например: депутаты выезжали на встречи с избирателями для обсуждения и просвещения избирателей, относительно внесенных поправок в Налоговый Кодекс РТ.

В соответствие с Регламентом на заседания комитетов приглашаются представители Средств Массовой Информации. Как правило, на подобных заседаниях зачастую СМИ представляют пресс-служба МН МО и журналисты парламентской газеты «Садои Мардум». Представители общественных СМИ могут наблюдать только за ходом парламентских слушаний и сессий МН МО РТ в прямой трансляции из зала для прессы.

### **III. Результаты оценки нужд основных комитетов, комиссий и структурных подразделений Аппарата МН МО РТ, связанных с участием в бюджетном процессе**

Для оценки нужд комитетов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан был разработан Вопросник, включающий в себя 16 вопросов

Опрос был проведен среди депутатов членов расширенного комитета экономики и финансов, а также депутатов других отраслевых комитетов. Всего в опросе участвовали 24 депутата.

Большинство опрошенных считают, что Парламент принимает активное участие на всех стадиях бюджетного процесса (75%), и комитеты МН МО вовлечены в процесс формирования бюджета (71%). Депутаты (88%) отметили, что их комитеты проводят секторальные анализы проекта бюджета отрасли, исполнения бюджета отрасли. По мнению депутатов, таковые анализы комитетами проводятся один раз в год (54%) и выносятся в основном на парламентские слушания (25%), а также на заседаниях комитета (29%). Хотя депутаты отметили, что предоставляемая бюджетная информация для обсуждения достаточна (67%), некоторым из них хотелось бы иметь больше бюджетной информации (29%). Результат опроса показал, что комитеты МН МО тесно взаимодействуют с исполнительной властью и при рассмотрении проекта Закона о бюджете на очередной финансовый год запрашивают проекты бюджетов своих отраслевых министерств (46%), и представляют рекомендации по проекту бюджета отрасли. При рассмотрении исполнения бюджета отрасли, комитеты запрашивают у секторальных министерств отчеты по исполнению бюджета отрасли (54%). Необходимо отметить, что большинство депутатов (54%) не используют аналитическую бюджетную информацию независимых экспертов при рассмотрении проекта бюджета или отчета об исполнении бюджета, в то время как некоторые из них (33%) активно используют в работе информации Всемирного Банка, ПРООН, информации других международных организаций, СМИ.

По мнению депутатов (33%), комитеты остро нуждаются в специалистах (с экономическим образованием), информации по бюджету (46%) и дополнительных данных (29%), а также нехватке времени (50%) для рассмотрения проекта Закона о Госбюжете. Это особенно ощущается во время

рассмотрения проекта Закона о государственном бюджете и исполнении бюджета.

#### **IV. Рекомендации по анализу пробелов и потенциальных возможностей и оценки нужд МН МО РТ, связанных в бюджетном процессе.**

В целом Парламент работает в соответствии с установленным законодательством РТ и в своей деятельности Парламент также руководствуется Регламентом МН МО РТ.

1. На основании Регламента МН МО подразделяется на 9 комитетов и 2 постоянных комиссий. Аппарат МН МО состоит из 13 отделов, включая советников комитетов, состоит из 100 человек. В комитетах МН МО задействовано всего (!) 14 советников. Как показывает практика, количество советников не распределяется пропорционально, так, например: в Комитетах по экономике и финансам, по аграрным вопросам и экологии, по правопорядку, обороне и безопасности, по законодательству и правам человека по 2 советника, в остальных же комитетах по 1 советнику.

Необходимо отметить, что в структуре аппарата недостаточно количество советников, которые могли бы проводить необходимый анализ по проекту Закона о Госбюджете и отчету исполнения бюджета отраслей за короткое время и предоставлять на рассмотрении отраслевых комитетов.

В настоящее время при поддержке Всемирного банка и Департамента международного развития Великобритании создан Секретариат при Комитете, состоящий из четырех человек.

**Рекомендация: В дальнейшем ввести Секретариат в структуру аппарата МН МО РТ и усилить его за счет привлечения специалистов в области экономики и финансов, которые могли бы помочь отраслевым комитетам в анализе проекта государственного бюджета, а также его исполнения. Секретариат должен войти в структуру аппарата МН МО как бюджетный отдел при Комитете экономики и финансов, и его функции должны быть отражены в Положении аппарата МН МО РТ.**

2. Круг рассматриваемых вопросов комитетами МНМО РТ и в частности Комитетом экономики и финансам достаточно обширен. Но вопрос взаимосвязи бюджетной политики со стратегическими целями государства не прописаны в компетенциях комитетов МНМО РТ. Однако за прошлый год некоторые



отраслевые комитеты проводили парламентские слушания только по исполнению государственного бюджета отраслевых государственных программ

**Рекомендация:** *В связи с необходимостью отслеживания взаимосвязи бюджетной политики со стратегическими целями страны и исполнения государственных программ внести изменение в Регламент МН МО РТ (компетенция комитета по экономике и финансам и отраслевых комитетов).*

3. На совместных заседаниях комитетов при рассмотрении проекта Закона о государственном бюджете и его исполнении присутствуют только представители министерства финансов. На парламентских слушаниях по исполнению государственного бюджета зачастую принимает участие государственный советник Президента Республики Таджикистан по правовой политике- полномочный представитель Президента РТ в МНМО РТ.

**Рекомендация:** *В целях оптимизации взаимодействия законодательной и исполнительной власти при рассмотрении и обсуждении вопросов государственного бюджета также целесообразным считается участие государственного советника (или старшего советника) Президента Республики Таджикистан по экономической политике и официального представителя Правительства РТ по вопросам экономики и финансов, как на совместных заседаниях комитетов по обсуждению государственного бюджета, так и на парламентских слушаниях.*

4. МН МО через Комитет по экономике и финансам участвует в бюджетном процессе только на стадии контроля за исполнением государственного бюджета. Комитет по экономике и финансам обеспечивает контроль над исполнением государственного бюджета на протяжении всего года. Отраслевые комитеты имеют право, в пределах своей компетенции, проверять исполнение бюджета и правильное использование бюджетных средств их получателями.

**Рекомендация:** *МНМО РТ необходимо включиться в бюджетный процесс на более ранней стадии, т.е. на стадии рассмотрения основных направлений бюджетно-налоговой политики на постоянно действующей Бюджетной комиссии при Правительстве РТ. Для этого необходимо включить депутата(ов) в состав этой комиссии.*

5. Для рассмотрения исполнения государственного бюджета Комитет проводит процедуру сбора, анализа и обобщения данных по исполнению государственного бюджета по отраслям посредством создания рабочих групп.

***Рекомендация: Для сбора, и изучения информации по исполнению государственного бюджета по отраслям включать в состав рабочей группы Расширенного комитета сотрудников Секретариата. В дальнейшем, когда Секретариат войдет в структуру аппарата МНМО данную функцию прописать в Положении о Секретариате.***

## **VI. Исследование International Budget Partnership по открытости бюджета в Таджикистане**

В Таджикистане со стороны организации International Budget Partnership было проведено исследование по открытости бюджета за 2012 год. В данном исследовании приведены данные по Индексу открытости бюджета (ИОБ) в Таджикистане и даны рекомендации.

Показатель ИОБ Таджикистана составляет 17 из 100 баллов, что значительно ниже средней оценки в 43 балла для всех 100 исследуемых стран. Он также ниже показателей всех стран региона, в том числе стран-соседей Таджикистана: Киргизии, Казахстана, Монголии, Азербайджана, Грузии, России и Украины. Показатель Таджикистана указывает на то, что правительство предоставляет обществу недостаточную информацию о бюджете правительства страны и его финансовой деятельности в течение бюджетного года.

Исследование открытости бюджета определяет степень эффективности бюджетного контроля, обеспечиваемого законодательными властями и институтами высших органов финансового контроля. Данные институты играют решающую роль в планировании и контроле государственных бюджетов.

ИОБ изучает, осуществляют ли законодательные власти эффективный бюджетный контроль, оценивая показатели деятельности в следующих сферах: консультации с исполнительной властью до предоставления бюджетного законопроекта, возможности исследования, официальная полемика по общей бюджетной политике, имеющееся в наличии время для обсуждения и утверждения бюджета, юридические полномочия по внесению поправок в предложения по бюджету, утверждение сдвигов в расходной части бюджета и избыточных сборах, дополнительные бюджетные полномочия, право на утверждение использования фондов чрезвычайных расходов и проверку аудиторских отчетов.

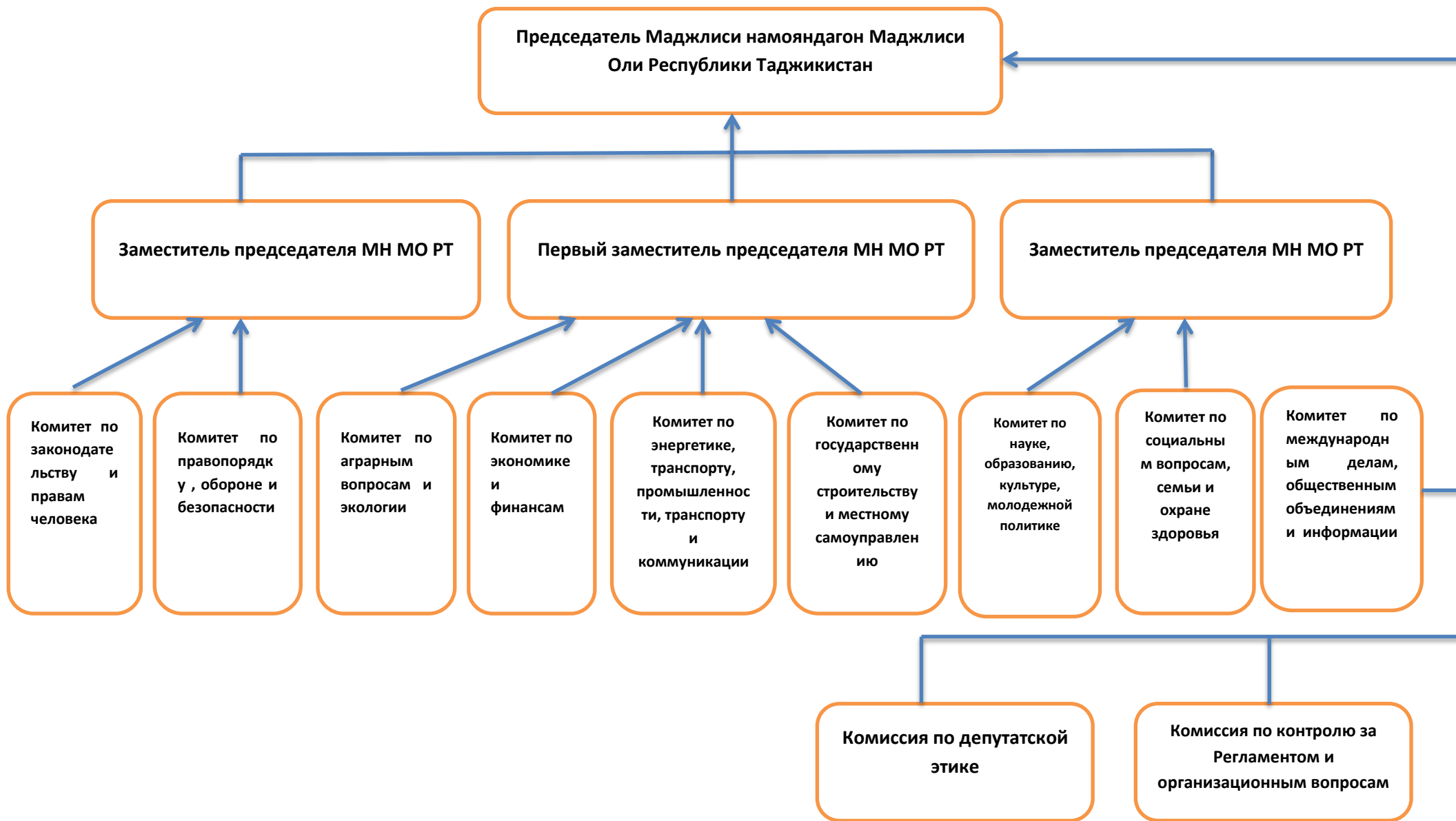
Исследование открытости бюджета изучает, уполномочены ли высшие органы финансового контроля осуществлять эффективный бюджетный контроль используя следующие четыре показателя: право на увольнение главы высшего органа финансового контроля, юридическое право осуществлять аудит доступных общественных средств и финансовых ресурсов, а также наличие квалифицированных кадров финансового контроля.

## **Рекомендации:**

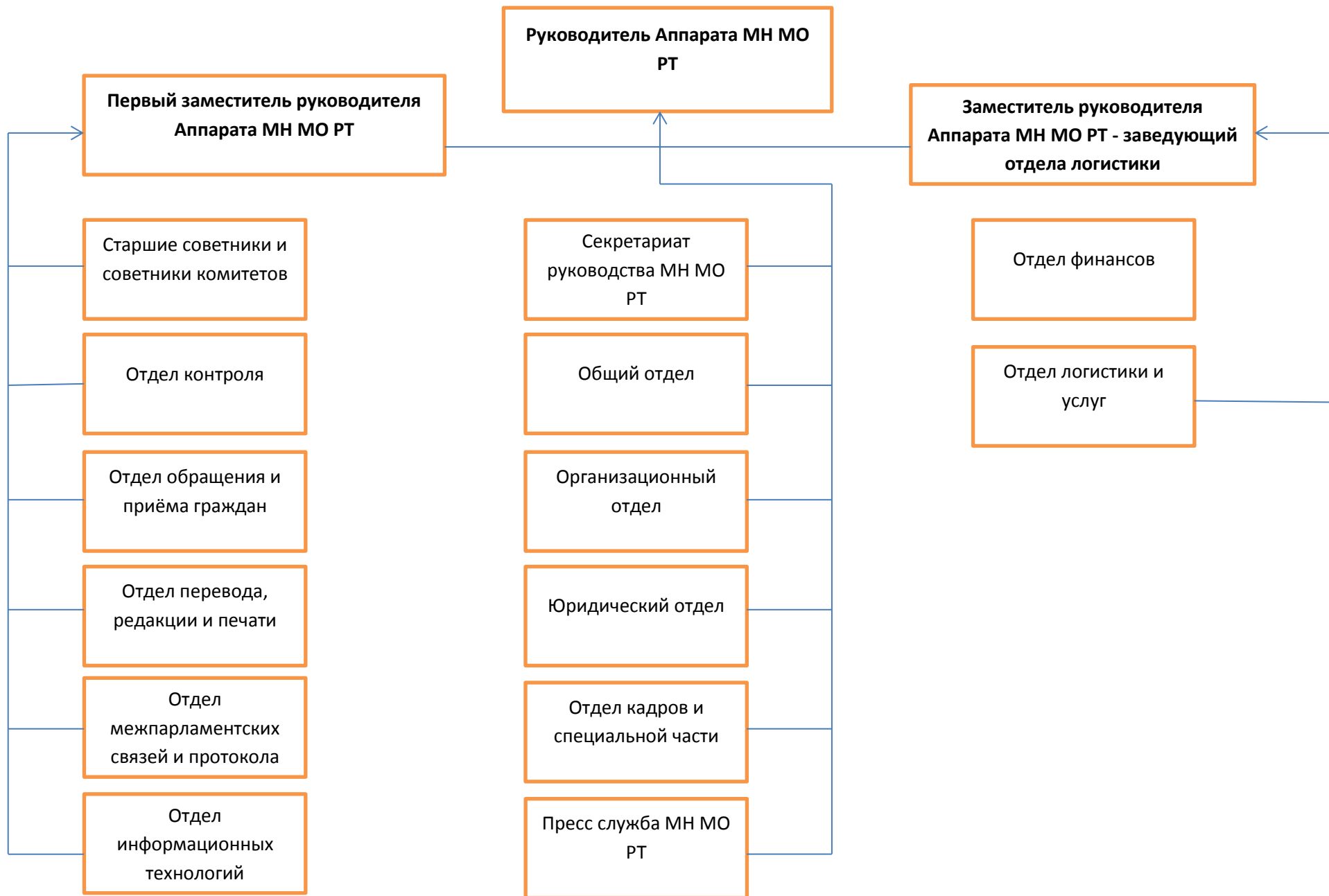
*Международное бюджетное партнерство рекомендует Таджикистану провести следующие меры по увеличению прозрачности бюджета:*

*- Исполнительной власти следует проводить консультации с членами законодательной власти в процессе определения приоритетов бюджета. Законодательным органам следует проводить официальную полемику по общей бюджетной политике, а также иметь законодательную возможность вносить поправки в предложения исполнительной власти по бюджету. Исполнительной власти следует получать от законодательных органов разрешение на передвижение фондов между административными единицами и до использования фондов дополнительных бюджетов, фондов чрезвычайных расходов и избыточных доходов.*

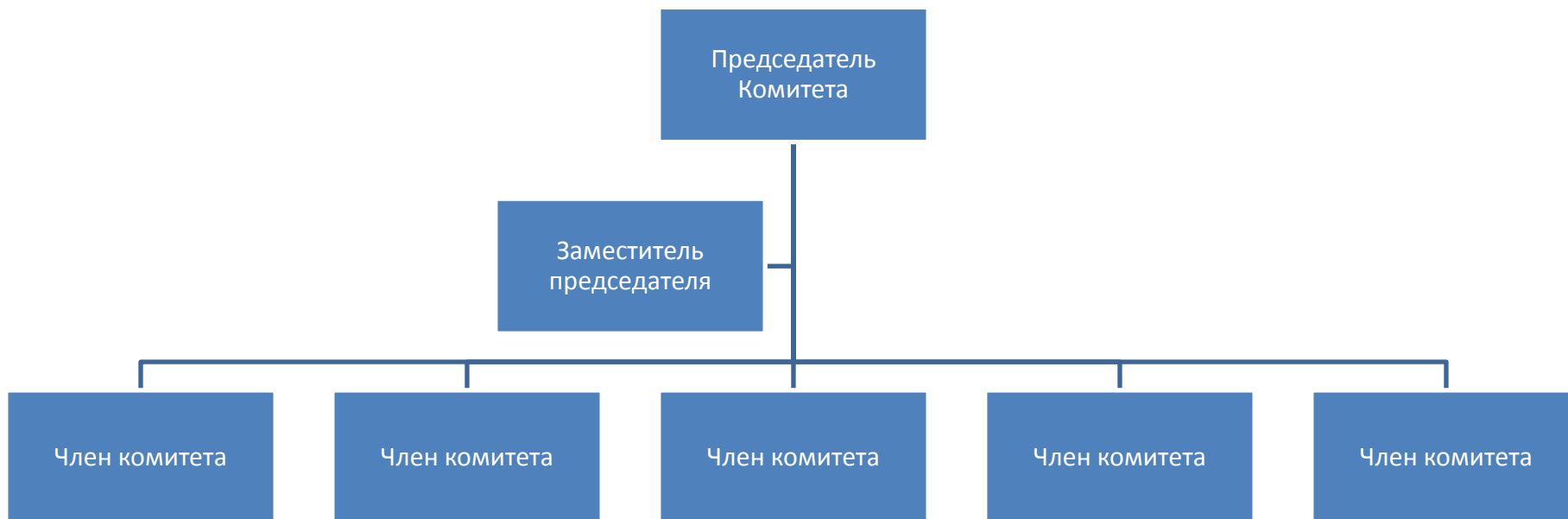
Приложение 1 Структура МНМО РТ и курируемые комитеты со стороны руководства



Приложение 2. Структура аппарата МНМО РТ и курируемые руководством отделы



Приложение 3. Структура комитета по экономике и финансам МНМО РТ



**РАСПРЕДЕЛЕНИЕ**  
 функциональных обязанностей депутатов и советников Комитета экономики и финансам

Депутаты и советники Комитета по экономике и финансам	Функциональные обязанности, сфера и участки деятельности депутатов и советников Комитета	Комитеты и комиссии МН МО РТ для координации и взаимодействия
Раджабов С.Х.	Общее руководство, организация и координация деятельности комитета с другими комитетами, комиссиями и структурными подразделениями аппарата МН; составление плана работы комитета, контроль за выполнением распоряжений, поручений Председателя, заместителя руководителя МН; организация и контроль над разработкой закона о бюджете, бюджетного процесса, межбюджетных отношений Государственного бюджета, организация и контроль деятельности комитета в части подготовки проектов законов, заключений, докладов и других вопросов в рамках полномочий комитета и т.д.	
Гулов С.	Вопросы законодательства в сфере налогов, сборов, казначейства, бухгалтерского учета, аудита статистики, экономической статистики. Взаимодействие и партнерство с Минфином РТ, Налоговым комитетом при Правительстве РТ, Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией РТ, Агентством по статистике при Президенте РТ	Комитет по международным делам, общественным объединениям и информации



Талбаков И.И.	<p>Вопросы законодательства по регулированию банковской деятельности, внутреннего государственного долга, предоставления и привлечения государственных кредитов.</p> <p>Взаимодействие и партнерство с НБТ, ГСБ «Амонатбанк» и коммерческими банками РТ</p>	<p>Комитет по государственному строительству и местному самоуправлению, Комиссия по контролю за Регламентом и организации работ</p>
Джабборов Д.Х.	<p>Вопросы законодательства в сфере предпринимательства и развития малого предпринимательства, создания и деятельности предприятий различной организационно-правовой формы и прекращения такой деятельности, банкротства, поддержки предпринимательства.</p> <p>Взаимодействие с Министерством экономического развития и торговли.</p>	<p>Комитет по социальным вопросам, семьи и охране здоровья, Комиссия по депутатской этике</p>
Сироджев Ш.	<p>Вопросы законодательства в сфере валютного и таможенного регулирования, страхования, развития финансовых институтов, арендных отношений, бирж и фондовых рынков.</p> <p>Взаимодействие и партнерство с Таможенной службой при Правительстве РТ</p>	<p>Комитет по аграрным вопросам и экологии</p>
Расулов А.Р.	<p>Вопросы законодательства в сфере экономических реформ, регулирования ограничения монополистической деятельности, цен, управления государственной собственности принадлежности и экономической интеграции с государствами участниками СНГ.</p> <p>Взаимодействие и партнерство с международными экономическими организациями, Государственным</p>	<p>Комитет по науке, образованию, культуре и молодежной политике, Комитет по энергетике, промышленности, строительству и коммуникациям</p>

	комитетом по инвестициям и управления государственным имуществом РТ и Антимонопольной службой при Правительстве РТ	
Кинджаева М.Х.	<p>Вопросы в сфере имущественных отношений (кредита, залога, оценки, оборота недвижимого имущества, доверительного управления, залога имущества, приватизации жилья и др.), развития малого и среднего бизнеса.</p> <p>Взаимодействие и партнерство с Государственным комитетом по инвестициям и управления государственным имуществом РТ.</p>	Комитет по законодательству и правам человека и Комитет по правопорядку, обороне и безопасности
Аьзамов К. Расулова Г.	<p>Выполнение обязанностей, относящихся в соответствии с распределением к компетенции комитетов и комиссий, в том числе участие на заседаниях Комитета, составление протоколов заседаний, составление отчета о деятельности Комитета и др.</p>	Комитет по экономике и финансам

### **Функции аппарата МН МО РТ**

**Руководство Аппарата Маджлиси намояндагон** состоит из руководителя, первого заместителя и заместителя-заведующего отделом логистики аппарата МН МО.

**Функции:**

- общее руководство аппаратом МН;
- подготовка материалов Совету Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по вопросам, связанным с организацией и проведением совместных заседаний Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, заседаний и сессий Маджлиси намояндагон, Совета Маджлиси намояндагон, а также поручений руководства Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан;
- обеспечение выполнения постановлений Маджлиси намояндагон, Совета Маджлиси намояндагон, постановлений, распоряжений и поручений Председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, связанных с деятельностью Аппарата Маджлиси намояндагон;
- выполнение других функций, предусмотренных Регламентом совместных заседаний Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Регламентом Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан;
- создание условий для осуществления полномочий депутата Маджлиси намояндагон и контроль исполнения их предложений и замечаний;
- ведение учета поступления в Маджлиси намояндагон обращений граждан, организация и обеспечение контроля за их рассмотрением в соответствии с положениями Закона Республики Таджикистан «Об обращениях граждан».

▪ **Секретариат руководства** Маджлиси намояндагон состоит из 12 человек. Руководитель Секретариата, главный советник председателя МН -2 человека, главный помощник председателя МН, главный советник первого заместителя председателя МН, помощники заместителей председателя МН -2 человека, главные специалисты -5 человек.

**Функции:**

- обеспечение деятельности Председателя Маджлиси намояндагон, его первого заместителя и заместителей Председателя Маджлиси намояндагон документами, информационными и рабочими материалами;

- контроль исполнения решений и распоряжений Председателя Маджлиси намояндагон, его первого заместителя и заместителей Председателя Маджлиси намояндагон;

- согласование и организация встреч и бесед Председателя Маджлиси намояндагон, первого заместителя, заместителей Председателя Маджлиси намояндагон с руководителями государств, парламентов, официальных делегаций, послов и представителей дипломатических корпусов зарубежных стран по поручению Председателя Маджлиси намояндагон, его первого заместителя и заместителей на основании поступивших запросов совместно с Комитетом Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по международным делам, общественным объединениям и информации, а также отделом по межпарламентским связям и протоколу Аппарата Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан

▪ **Старшие советники и советники комитетов** и комиссий Маджлиси намояндагон. Всего 14 человек.

**Функции:**

- приведение в порядок проектов законов, постановлений и других нормативных правовых актов в соответствии с Законом Республики Таджикистан «О нормативных правовых актах»;

- приведение с соответствие с Конституцией Республики Таджикистан, другими законодательными актами Республики Таджикистан, а также нормативными правовыми актами, признанными Таджикистаном, проекты законов и постановлений Маджлиси намояндагон;

- анализ состояния законотворческой деятельности, относящейся к полномочиям комитета и представление предложений по совершенствованию;

- оказание правовой помощи членам комитетов и комиссий в связи с разработкой законопроектов, постановлений и рассмотрением обращений граждан;

- сотрудничество с соответствующими отделами Аппарата Маджлиси намояндагон по вопросам, касающимся полномочий комитета;

- подготовка документов по проведению парламентских слушаний в сотрудничестве с соответствующими отделами Аппарата Маджлиси намояндагон;

- выполнение поручений соответствующих председателей комитетов и комиссий, в том числе участие в работе заседаний комитетов и комиссий, парламентских слушаний, составление протоколов заседаний, отчетов о деятельности комитетов и комиссий;

- выполнение других поручений руководства Маджлиси намояндагон и руководства Аппарата Маджлиси намояндагон.

▪ **Общий отдел** состоит из 7 человек: заведующий, заместитель, зав.сектором-2 и главные специалисты -3человека.

**Функции:**

- обеспечение единой системы делопроизводства, документального и технического обслуживания, приём, учет, хранение и рассылка служебных документов, размножение и тиражирование соответствующих материалов;

- учет, хранение и своевременная рассылка по необходимым адресам актов совместных заседаний Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, сессий Маджлиси намояндагон и заседаний Совета Маджлиси намояндагон;

- регистрация и учет проектов законов, нормативных правовых актов и иных документов, поступивших в отдел после письменного распоряжения руководства Маджлиси намояндагон, и составление проекта повестки дня Совета Маджлиси намояндагон за подписью руководителя Аппарата Маджлиси намояндагон, размножение этих материалов и распределение членам Совета Маджлиси намояндагон, руководителям фракций, депутатских групп, руководителю Аппарата Маджлиси намояндагон и заведующим соответствующих отделов;

- обеспечение членов Совета Маджлиси намояндагон необходимыми материалами не позднее 3 дней до заседания Совета Маджлиси намояндагон;

▪ **Организационный отдел** состоит из 4 человек: заведующий, заместитель, главные специалисты-2 человека.

**Функции:**

-осуществление организационных работ по проведению совместных заседаний Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, заседаний и сессий Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан и парламентских слушаний Маджлиси намояндагон;

- составление порядка работы совместных заседаний Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, заседаний и сессий Маджлиси намояндагон, их протоколы, обобщение выводов и предложений, прозвучавших в ходе заседаний;

- подготовка проектов постановлений Совета Маджлиси намояндагон и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан о внесении изменений и дополнений в состав комитетов и комиссий Маджлиси намояндагон, Совета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан;

- подготовка проектов повестки дня совместных заседаний Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан и заседаний сессий Маджлиси намояндагон совместно с юридическим отделом Аппарата Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан и представление их на рассмотрение Совета Маджлиси намояндагон;

▪ **Отдел контроля** состоит из 4 человек: заведующий, заместитель, главные специалисты-2 человека.

**Функции:**

- контроль за сроком исполнения постановлений Совета Маджлиси намояндагон (подлежащие контролю), распоряжений и поручений Председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, руководителя Аппарата Маджлиси намояндагон;

- контроль за ходом подготовки и представления проектов законов и постановлений Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан комитетами и комиссиями Маджлиси намояндагон, юридическим отделом Аппарата Маджлиси намояндагон, сроком их представления на заседания Маджлиси намояндагон и Совета Маджлиси намояндагон, представление справок по итогам работы Совету Маджлиси намояндагон;

- контроль за сроком рассмотрения писем и материалов, поступивших от парламентских организаций других государств, с Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан, Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Правительства Республики Таджикистан, других государственных органов, республиканских министерств и ведомств, предприятий и организации, рассматриваемых в комитетах и комиссиях Маджлиси намояндагон, отделах Аппарата Маджлиси намояндагон и систематическое представление Совету Маджлиси намояндагон справок о результатах их рассмотрения;

▪ **Отдел обращения и приема граждан** состоит из 4 человек: заведующий, заместитель, главные специалисты – 2 человека.

**Функции:**

- рассмотрение обращений, предложений, письменных и устных жалоб и заявлений граждан, их учет и регистрация, контроль за их исполнением в государственных и общественных органах, осуществление в необходимых случаях проверки по повторным обращениям граждан в соответствии с поручением руководства Маджлиси намояндагон;

- разработка совместно с Секретариатом при руководстве Маджлиси намояндагон предложений по организации приёма граждан Председателем Маджлиси намояндагон, первым заместителем, заместителями Председателя

Маджлиси намояндагон, председателями комитетов и комиссий, депутатами Маджлиси намояндагон, рассмотрение жалоб и заявлений и организация по согласованию с руководством Маджлиси намояндагон приём граждан;

- контроль за сроками рассмотрения обращений граждан, поступивших в Маджлиси намояндагон, и систематическое представление информации об этом Совету Маджлиси намояндагон;

- регулярный анализ и обобщение обращений граждан в Маджлиси намояндагон, изучение причин, порождающих жалобы и заявления, и подготовка по ним необходимой информации;

- содействие комитетам, комиссиям и депутатам Маджлиси намояндагон в организации приёма граждан, рассмотрении жалоб и заявлений;

▪ **Юридический отдел** состоит из 9 человек: заведующий, заместитель заведующий, зав.сектора и главные специалисты – 5 человек.

**Функции:**

- изучение и представление на рассмотрение Совета Маджлиси намояндагон законопроектов и других нормативных правовых актов, представленных в соответствии с положениями Закона Республики Таджикистан «О нормативных правовых актах», Регламента Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан и настоящего Положения в Маджлиси намояндагон;

- осуществление по поручению Совета Маджлиси намояндагон в установленный срок выдачу правового заключения на законопроекты в соответствии с требованиями Регламента Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан и настоящего Положения, которые заключают следующее:

а) соответствие или несоответствие законопроектов с Конституцией Республики Таджикистан, нормативными правовыми актами Республики Таджикистан, международными правовыми актами, признанными Таджикистаном, а также соответствие между этими актами. В случае установления несоответствия законопроекта Конституции Республики Таджикистан, нормативным правовым актам Республики Таджикистан, а также международным правовым актам необходимо указать несоответствие законопроекта этим актам.

б) несоответствие между главами, разделами статьями, частями и пунктами законопроекта. Несоответствия должны быть точно и конкретно указаны и для их устранения даны рекомендации;

в) полный перечень законов и нормативных правовых актов, которые должны быть признаны недействительными или усовершенствованы или

принят новый закон. Если отсутствует полный перечень документов, необходимо дополнить их;

- участие в обсуждении правового заключения, а также парламентских обсуждениях проектов нормативных правовых актов;

- изучение законопроектов и других нормативных правовых актов после рассмотрения в ответственном комитете и в случае выявления несоответствий представить дополнительное заключение Председателю Маджлиси намояндагон до представления их Совету и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан;

- составление электронных версий нормативных правовых актов с учетом внесенных изменений и дополнений и представление их отделу прессы для размещения на сайте «<http://www.parlament.tj>»

- для осуществления своих функций вправе потребовать от министерств, государственных комитетов и ведомств, предприятий и организаций, научно – исследовательских институтов и учреждений высшего профессионального образования материалов, необходимых для составления правового заключения, а также специалистов для ответа по отдельным вопросам;

▪ **Отдел перевода, редакции и печати** состоит из 11 человек: заведующий, заместитель, зав. секторами -3 человека, главные специалисты – 5 человек, специалист.

#### **Функции:**

- совместно с отделом по межпарламентским связям и протоколу Аппарата Маджлиси намояндагон осуществляет перевод материалов, поступивших в Маджлиси намояндагон;

- по поручению Совета Маджлиси намояндагон осуществляет редактирование проектов законодательных и нормативных правовых актов, представленных Маджлиси намояндагон субъектами права законодательной инициативы;

- редактирует окончательный вариант законопроекта и нормативного правового акта, подготовленного комитетами и комиссиями Маджлиси намояндагон и представленного на обсуждение Совета и заседания сессии Маджлиси намояндагон на государственном языке и языке международного общения (русском);

- организация и обеспечение синхронного перевода процесса совместных заседаний Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан

- редактирование стенографических отчетов совместных заседаний Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан,



сессий Маджлиси намояндагон, протоколов заседаний Совета Маджлиси намояндагон и сессий Маджлиси намояндагон;

▪ **Отдел межпарламентских связей и протокола** состоит из 4 человек: заведующий, заместитель, главный специалист и специалист.

**Функции:**

- организация встреч и бесед Председателя Маджлиси намояндагон с руководителями парламентов и другими представителями иностранных государств, прибывшими с официальным визитом в Республику Таджикистан и изъявившими желание через Министерство иностранных дел провести такие встречи, по согласованию с руководством Маджлиси намояндагон, совместно с Секретариатом при руководстве Маджлиси намояндагон и соответствующими отделами Аппарата Маджлиси намояндагон;

- сотрудничество с Секретариатом при руководстве Маджлиси намояндагон, Комитетом Маджлиси намояндагон по международным делам, общественным объединениям и информации, соответствующими отделами Аппарата Маджлиси намояндагон, Министерством иностранных дел и посольствами зарубежных государств по вопросам, связанным с деятельностью отдела;

- обеспечение паспортно-визового оформления зарубежных поездок делегаций, депутатов Маджлиси намояндагон и сотрудников Аппарата Маджлиси намояндагон выезжающих за границу в командировки на основании постановлений Совета и согласия Председателя Маджлиси намояндагон;

- обеспечение межпарламентского сотрудничества Маджлиси намояндагон с государствами-членами Содружества Независимых Государств, другими иностранными государствами, международными парламентскими и региональными организациями на основании членства;

подготовка информационных и справочных материалов о деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств - участников Содружества Независимых Государств и ЕврАзЭС;

- организация приёма в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, его Совете, комитетах и комиссиях Маджлиси намояндагон, фракциях и депутатских группах зарубежных делегаций, отдельных государственных и политических деятелей, дипломатических представителей иностранных государств, а также представителей международных организаций;

- обеспечение материалами о двустороннем и многостороннем сотрудничестве Республики Таджикистан с зарубежными странами, представители которых находятся на приёме в Маджлиси намояндагон;
- координация деятельности структурных единиц Аппарата Маджлиси намояндагон по реализации планов Маджлиси намояндагон по международному сотрудничеству, сотрудничеству с парламентами других стран, международными и региональными организациями.

▪ **Отдел кадров и специальная часть** состоит из 4 человек: заведующий, заместитель, главные специалисты-2 человека.

**Функции:**

- проверка представленных сведений претендентов для участия в конкурсе по замещению вакантных должностей государственного служащего в порядке, определенном законодательством Республики Таджикистан;
- проведение конкурсов на замещение административных вакантных должностей государственной службы в Аппарате Маджлиси намояндагон;
- проведение аттестации государственных служащих Аппарата Маджлиси намояндагон, анализ результатов и представление сведений об аттестации уполномоченному государственному органу в сфере государственной службы;
- разработка представлений о проведении ротации руководящего состава административных государственных служащих Аппарата Маджлиси намояндагон;
- введение процесса оценки деятельности государственных служащих Аппарата Маджлиси намояндагон;
- осуществление совместно с финансовым отделом Аппарата Маджлиси намояндагон мер по материальному и социальному стимулированию работников Маджлиси намояндагон;
- подготовка и представление материалов на присвоение очередных званий и категорий государственного служащего Аппарата Маджлиси намояндагон на основе представлений председателей комитетов и комиссий Маджлиси намояндагон, руководителя Аппарата Маджлиси намояндагон, заведующих отделами и руководителей структурных единиц.

▪ **Отдел информационных технологий** состоит из 6 человек: заведующий, заместитель, зав.сектора, главные специалисты -3 человек.

**Функции:**

- оказание технического содействия депутатам и работникам Аппарата Маджлиси намояндагон в получении нормативных правовых актов и других необходимых информационных материалов через электронные сети и сайты Интернета;

- обеспечение непрерывной работы электронной системы залов заседаний Маджлиси Оли Республики Таджикистан;
- обеспечение и контроль систематической работы сети Интернет;
- организация видео и аудиозаписи, размещение в памяти компьютеров материалов совместных заседаний Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон, сессий Маджлиси намояндагон и парламентских слушаний;
- опубликование издания «Ахбори Маджлиси намояндагон» на государственном языке и языке межнационального общения;
- запись и печать стенографических отчетов совместных заседаний Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, заседаний Маджлиси намояндагон, парламентских слушаний;
- **Пресс-служба** состоит из 4 человек: заведующий, заместитель, главные специалисты -2 человека.

**Функции:**

- информационное обеспечение законодательной деятельности Маджлиси намояндагон;
- своевременное опубликование и передачи официальной информации об основных мероприятиях Маджлиси намояндагон через СМИ;
- постоянное сотрудничество с местными и зарубежными средствами массовой информации;
- организация и развитие связей с информационными службами государственных органов Республики Таджикистан, парламентов зарубежных государств, международными и региональными парламентскими организациями;
- работа по пропаганде в средствах массовой информации страны и зарубежья страны и зарубежья деятельности Маджлиси намояндагон и его органов;
- регулярное информирование через средства массовой информации страны и зарубежья о деятельности руководства Маджлиси намояндагон, комитетов и комиссий, фракций, депутатских групп и депутатов Маджлиси намояндагон, Аппарата Маджлиси намояндагон;
- организация и проведение пресс - конференций, брифингов, встреч Председателя Маджлиси намояндагон, первого заместителя и заместителей Председателя Маджлиси намояндагон, председателей комитетов и комиссий, депутатов Маджлиси намояндагон с представителями средств массовой информации;
- изучение и анализ материалов средств массовой информации по вопросам законодательства и деятельности депутатов Маджлиси намояндагон;

- размещение материалов о деятельности Маджлиси намояндагон и его органов на сайте международной сети Интернет;
- размещение электронной версии нормативных правовых актов Республики Таджикистан, изменений и дополнений в них, представленных юридическим отделом Аппарата Маджлиси намояндагон на официальном сайте Маджлиси намояндагон «<http://www.parlament.tj>»

▪ **Отдел финансов** состоит из 6 человек: заведующий, заместитель, зав. сектора и главные специалисты – 3 человека.

**Функции:**

- разработка проектов о структуре, штатном расписании, количестве работников и смете расходов Маджлиси намояндагон на очередной финансовый год с постатейной классификацией и представляет руководителю Аппарата Маджлиси намояндагон для согласования с Председателем Маджлиси намояндагон и по согласию Председателя Маджлиси намояндагон после согласования с Комиссией по контролю за Регламентом и организацией работы и Комитетом по экономике и финансам представляет на рассмотрение Совету Маджлиси намояндагон;
- принятие мер по эффективному и целевому использованию средств сметы расходов в соответствии с постатейной классификацией, предупреждению дополнительных и нецелевых расходов выделенных средств;
- содействие приобретению оборудования и технических средств, запасных частей, канцелярских принадлежностей и других необходимых товаров, контроль за рациональным использованием и сроком их списания;
- обеспечение своевременной оплаты средств коммунальных и иных услуг;
- осуществление контроля за эффективным и целенаправленным использованием работниками телефонной связи, междугородных и международных переговоров и представление предложений по устранению имеющихся недостатков;
- обеспечение мер по своевременной оплате заработной платы депутатов Маджлиси намояндагон, работников Аппарата Маджлиси намояндагон и его структурных единиц;
- представление отчета и соответствующих сведений о ходе выполнения сметы расходов Маджлиси намояндагон соответствующим органам в установленные законодательством Республики Таджикистан сроки;
- своевременная подготовка и представление Комиссии по контролю за Регламентом и организацией работы и Комитету Маджлиси намояндагон по бюджету и финансам запрашиваемых материалов о ходе выполнения сметы расходов Маджлиси намояндагон;

- представление отчета о выполнении сметы расходов Маджлиси намояндагон на текущий финансовый год Комиссии по контролю за Регламентом и организацией работы для рассмотрения;

▪ **Отдел логистики** состоит из 8 человек: заместитель, зав.сектора, главные специалисты-3, специалист-1.

**Функции:**

- материально-техническое, социальное, бытовое, транспортное и другие формы обслуживания руководства Маджлиси намояндагон, Совета, Маджлиси намояндагон, комитетов и комиссий, депутатов Маджлиси намояндагон, руководства и сотрудников Аппарата Маджлиси намояндагон;

- принимает практические меры по обеспечению мероприятий, проводимых с участием Председателя Маджлиси намояндагон, его первого заместителя, заместителей Председателя Маджлиси намояндагон депутатов Маджлиси намояндагон и руководителя Аппарата Маджлиси намояндагон;

- принимает меры по совершенствованию материально-технической базы деятельности Маджлиси намояндагон, его структурных единиц по внедрению современных технических средств;

- контролирует работу автотранспортного хозяйства, целевого использования служебного автотранспорта;

- осуществляет меры по созданию необходимых условий труда и социально-бытового обслуживания руководства Маджлиси намояндагон, комитетов и комиссий, депутатов Маджлиси намояндагон и работников Аппарата Маджлиси намояндагон.

## **Информация по парламентским слушаниям по исполнению государственного бюджета**

22 июня 2012 года были проведены Парламентские слушания по исполнению государственного бюджета за 5 месяцев.

На парламентских слушаниях приняли участие 49 депутатов из 63, а также: полномочный представитель Президента Республики Таджикистан в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, министр финансов Республики Таджикистан, председатель Налогового комитета при Правительстве Республики Таджикистан, первый заместитель начальника Таможенной службы при Правительстве Республики Таджикистан и первые лица других отраслевых министерств и ведомств.

Парламентские слушания проводились в рамках Регламента МНМОРТ под председательством первого заместителя спикера парламента. На повестке дня парламентских слушаний были представлены следующие вопросы:

1. Выступление председателя комитета по экономике и финансам МНМОРТ об исполнении государственного бюджета за 5 месяцев 2012 г.
2. Выступление министра финансов Республики Таджикистан
3. Выступление председателя Налогового комитета при Правительстве Республике Таджикистан
4. Выступление первого заместителя начальника Таможенной службы Республики Таджикистан

За представленную повестку все присутствующие депутаты проголосовали единогласно.

Председатель комитета по экономике и финансам МНМОРТ в своем выступлении об исполнении государственного бюджета за 5 месяцев 2012 года уделил особое внимание вопросам качества исполнения бюджета. В частности он говорил о хищениях и нецелевом использовании средств, которые имели место быть в подведомственных организациях Министерства труда и занятости населения, Министерства образования, Министерства сельского хозяйства, Министерства здравоохранения, а также в 12 инвестиционных проектах.

Министр финансов в своем выступлении говорил о принятых мерах по рекомендациям прошлых парламентских слушаний по исполнению государственного бюджета за 9 месяцев 2011 года.

Председатель Налогового комитета при Правительстве Республики Таджикистан в своем выступлении отметил увеличение объема по налоговым недоимкам. На 1 июня 2012 года 34,2% недоимок по налогам приходится на ГХК «Барки Точик», в связи с чем ОАО «Сангтуда -1» имеет долги по налогам.

В своем докладе первый заместитель начальника Таможенной службы при Правительстве Республики Таджикистан о деятельности Таможенной Службы за 5 месяцев 2012 года отметил, что план по таможенным сборам за 5 месяцев выполнен на 100,8 %. Однако снижение импорта нефтепродуктов и некоторых других товаров (цемент, оксид алюминия, растительного масла) отрицательно сказалось на выполнении плана по акцизам. По предварительным расчётам, только за счет снижения импорта вышеупомянутых товаров, в государственный бюджет непоступило таможенных сборов на сумму 95,6млн. сомони.

Первый заместитель спикера Парламента Таджикистана особое внимание уделил вопросу реализации государственных отраслевых программ, принятых Правительством Республики Таджикистан Он подчеркнул, что многие программы не финансируются в полной мере или не финансируются вообще, в частности государственная программа по «Обеспечению питьевой водой населения Республики Таджикистан до 2020 года».

В результате проведенных парламентских слушаний, путем голосования, было принято Постановление МН МО РТ «О выполнении Закона Республики Таджикистан «О Государственном бюджете Республики Таджикистан на 2012 год» за 5 месяцев 2012 года»