



The World Bank

ПРОГРАММА ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ ВСЕМИРНОГО БАНКА  
**Укрепление роли Парламента в бюджетном процессе**  
при поддержке Мультидонорового Трастового Фонда по Управлению  
Государственными Финансами в Европе и Центральной Азии

Анализ Закона  
«О Государственном Бюджете  
Республики Таджикистан  
на 2015 год»

2015 год

## Оглавление

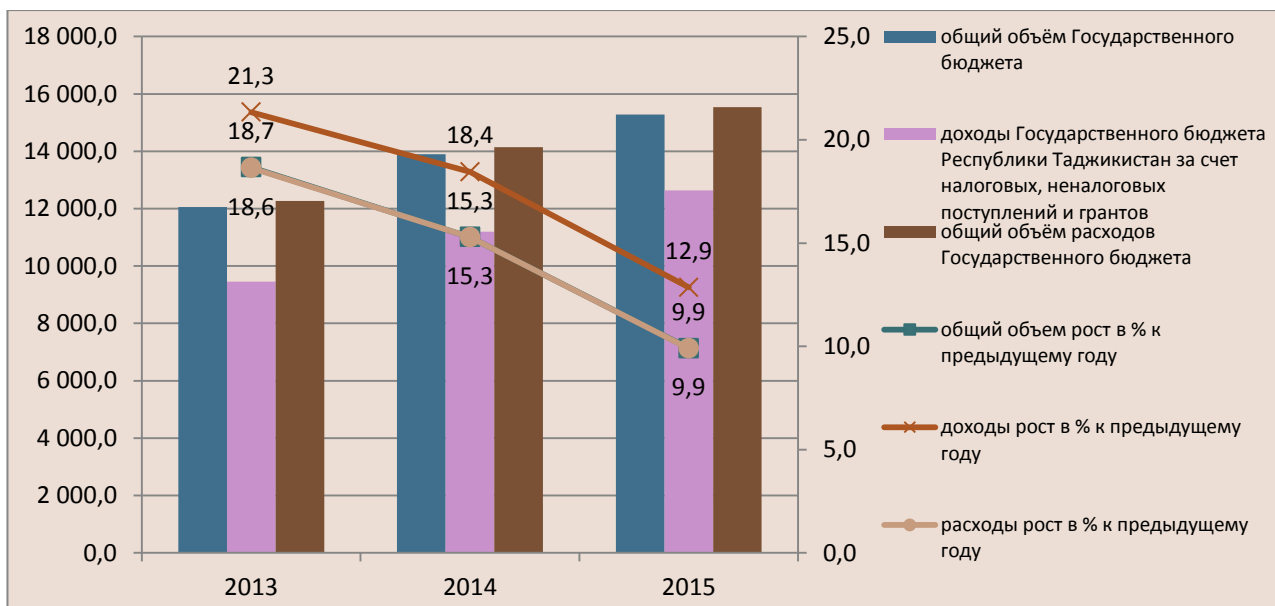
|   |          |
|---|----------|
| <i>Основные характеристики .....</i>                        | <i>3</i> |
| <i>Доходы Государственного бюджета РТ .....</i>             | <i>4</i> |
| <i>Расходы Государственного бюджета РТ.....</i>             | <i>6</i> |
| <i>Бюджет социального страхования и пенсии.....</i>         | <i>7</i> |
| <i>Местные бюджеты.....</i>                                 | <i>8</i> |
| <i>Исполнение законов «О Государственном бюджете» .....</i> | <i>9</i> |

Секретариат при Комитете по экономике и финансам Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан представляет Вашему вниманию анализ Закона «О Государственном бюджете Республики Таджикистан на 2015 год».

## Основные характеристики

Согласно Закону «О Государственном бюджете Республики Таджикистан на 2015 год» общий объем Государственного бюджета Республики Таджикистан на 2015 год за счет всех источников финансирования запланирован в сумме 15 278 362 тыс. сомони, что на 1 377 336 тыс. сомони больше, чем было утверждено в 2014 году. Необходимо отметить, что, несмотря на стабильное увеличение объема Государственного бюджета (куда входят гранты и инвестиционные проекты, сумма государственного долга, специальные средства бюджетных организаций и доходы) на протяжении трех предыдущих лет, процент увеличения имеет тенденцию к сокращению. Так, например, если утвержденный объем Государственного бюджета на 2014 год по сравнению с 2013 годом вырос на 15,3%, то рост в 2015 году по сравнению с предыдущим годом составил всего 9,9 %.

Диаграмма 1. Объем Государственного бюджета по годам (тыс. сомони)



Доходы Государственного бюджета Республики Таджикистан за счет налоговых, неналоговых поступлений и грантов, согласно Закону, по сравнению с прошлым годом увеличились на 12,9 % или на 1 743 530 тыс.сомони и составили 12 634 177 тыс.сомони. Расходная часть государственного бюджета выросла на 9,9 % или на 1 399 337 тыс.сомони.

Таблица 1. Основные параметры Государственного бюджета Республики Таджикистан (тыс.сомони)

|   | 2013     | 2014     | 2015     | Рост<br>2015/2014 в<br>% |
|---|----------|----------|----------|--------------------------|
| Общий объём Государственного бюджета  | 12057571 | 13901026 | 15278362 | 9,9                      |
| Доходы Государственного бюджета Республики Таджикистан за счет налоговых, неналоговых поступлений и грантов | 9452000  | 11195530 | 12634177 | 12,9                     |
| Общий объём расходов Государственного бюджета   | 12268071 | 14143126 | 15542463 | 9,9                      |
| Предельный размер дефицита Государственного бюджета   | 210500   | 242100   | 264100   | 9,1                      |
| Бюджет социального страхования и пенсии по доходам  | 1700234  | 2133372  | 2314070  | 8,5                      |
| Бюджет социального страхования и пенсии по расходам   | 1745234  | 2188372  | 2379070  | 8,7                      |
| Объём бюджетов местных органов государственной власти по доходам  | 3362725  | 4112061  | 4509487  | 9,7                      |
| Объём бюджетов местных органов государственной власти по расходам   | 3368758  | 4119537  | 4517529  | 9,7                      |
| Объём целевых средств (субвенции) из республиканского бюджета   | 629236   | 802837   | 808682   | 0,7                      |

В 2015 году к защищенным статьям расходов будут относиться заработная плата, начисления на социальное страхование, стипендии, пенсии, пособия и компенсационные выплаты.

### Доходы Государственного бюджета РТ

Доходы Государственного бюджета Республики Таджикистан за счет налоговых, неналоговых поступлений и грантов на 2015 год утверждены законом в сумме 12 634 177 тыс.сомони, что на 12,9 % больше, чем в предыдущем году.

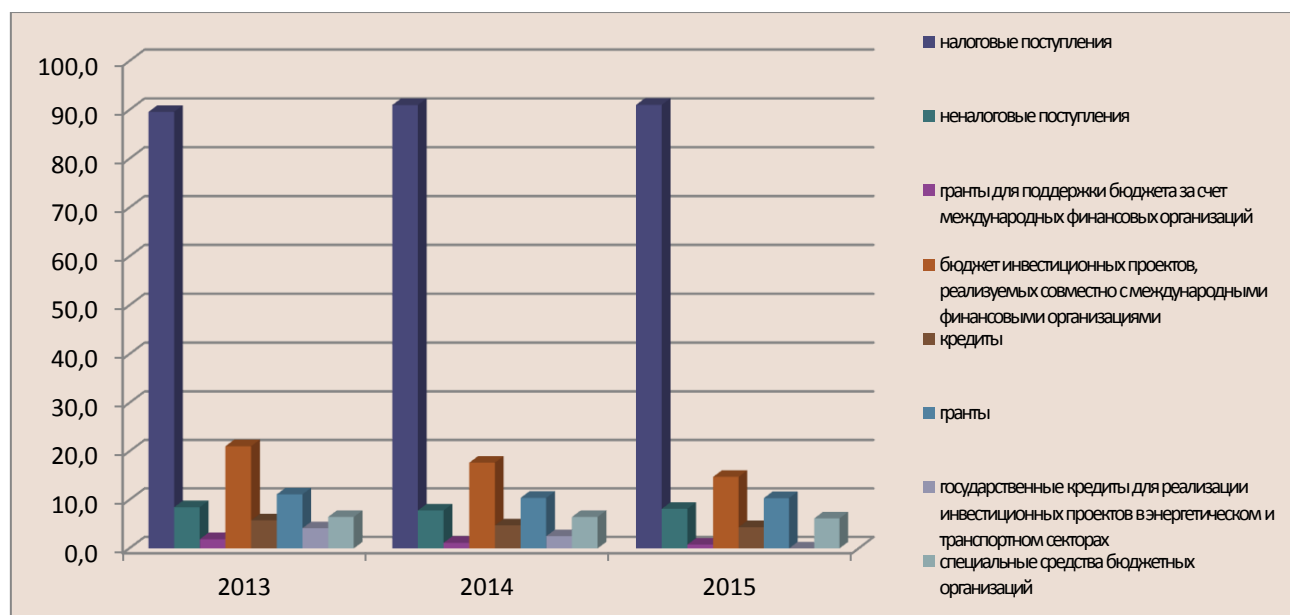
Таблица 2. Доходы Государственного бюджета Республики Таджикистан (тыс.сомони)

| Доходы  | 2013    | 2014     | 2015     | Рост<br>2015/2014 в<br>% |
|---|---------|----------|----------|--------------------------|
| доходы Государственного бюджета Республики Таджикистан за счет налоговых, неналоговых поступлений и грантов | 9452000 | 11195530 | 12634177 | 12,9                     |
| налоговые поступления   | 8469141 | 10188814 | 11503336 | 12,9                     |
| неналоговые поступления   | 802859  | 876716   | 1030841  | 17,6                     |
| гранты для поддержки бюджета за счет международных финансовых организаций                                   | 180000  | 130000   | 100000   |                          |

|   |         |         |         |       |
|---|---------|---------|---------|-------|
|   |         |         |         | -23,1 |
| бюджет инвестиционных проектов, реализуемых совместно с международными финансовыми организациями        | 1992684 | 1979410 | 1862666 | -5,9  |
| из них:   |         |         |         |       |
| кредиты   | 545701  | 531888  | 553591  | 4,1   |
| гранты  | 1053363 | 1165527 | 1309075 | 12,3  |
| государственные кредиты для реализации инвестиционных проектов в энергетическом и транспортном секторах | 393620  | 281995  | 0       | -100  |
| специальные средства бюджетных организаций  | 612887  | 726086  | 781519  | 7,6   |

Основная часть доходов Государственного бюджета Республики Таджикистан формируется за счет налоговых поступлений, которые в общем объеме доходов занимают ежегодно в среднем 89,7%. Согласно закону, в 2015 году налоговые поступления занимают 91% от общей суммы доходов. Немалую долю доходов формирует и бюджет инвестиционных проектов, реализуемых совместно с международными финансовыми организациями. Не смотря на то, что общая сумма инвестиционных проектов ежегодно сокращается, все же в бюджете на 2015 год ее доля составляет 14,7 % от общей суммы утвержденных доходов. Для сравнения, в 2013 году этот показатель был равен 21,1 %. За последние 3 года сократилась и доля грантов для поддержки бюджета за счет международных финансовых организаций на 1,1 процентных пункта. Если в 2013 году она составляла 1,9 %, то уже в 2015 году 0,8 %.

Диаграмма 2. Структура доходов Государственного бюджета по годам (%)



## Расходы Государственного бюджета РТ

Общий объем расходов Государственного бюджета Республики Таджикистан на 2015 год утвержден в размере 15 542 463 тыс. сомони, что на 9,9% больше, чем в предыдущем году. Однако рост объема расходов имеет тенденцию ежегодного снижения равносильно доходам. Если в 2014 году по сравнению с 2013 годом расходы выросли на 15,3%, то в 2015 году по сравнению с предыдущим годом расходы выросли всего на 9,9%.

Таблица 3. Расходы Государственного бюджета Республики Таджикистан

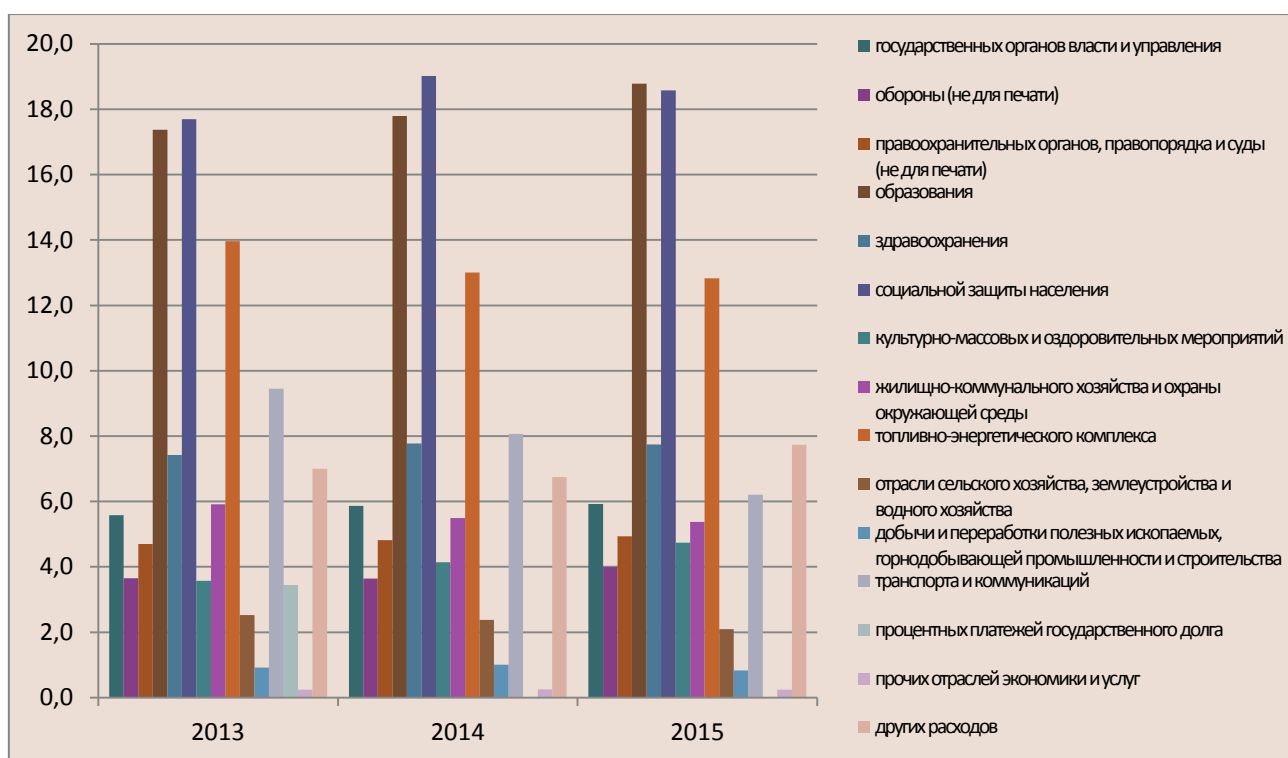
| Расходы  | 2013     | 2014     | 2015     | Рост<br>2015/2014 в<br>% |
|--|----------|----------|----------|--------------------------|
| <b>общий объём расходов Государственного бюджета</b>                                     | 12268071 | 14143126 | 15542463 | 9,9                      |
| государственные органы власти и управления   | 684423   | 829455   | 920715   | 11,0                     |
| оборона (не для печати)  |          |          |          |                          |
| правоохранительные органы, правопорядка и суды (не для печати)                           |          |          |          |                          |
| образование  | 2130836  | 2516965  | 2918639  | 16,0                     |
| здравоохранение  | 910715   | 1099165  | 1204464  | 9,6                      |
| социальная защита населения  | 2170655  | 2689018  | 2887063  | 7,4                      |
| культурно-массовые и оздоровительные мероприятия   | 438989   | 586292   | 736452   | 25,6                     |
| жилищно-коммунальное хозяйство и охрана окружающей среды                                 | 725342   | 777336   | 835739   | 7,5                      |
| топливно-энергетический комплекс   | 1712688  | 1838958  | 1993075  | 8,4                      |
| отрасль сельского хозяйства, землеустройства и водного хозяйства                         | 309333   | 336370   | 325732   | -3,2                     |
| добыча и переработка полезных ископаемых, горнодобывающая промышленность и строительство | 112447   | 143164   | 129652   | -9,4                     |
| транспорт и коммуникации   | 1159497  | 1140794  | 964211   | -15,5                    |
| процентные платежи государственного долга <sup>1</sup>                                   | 421375   |          |          |                          |
| прочие отрасли экономики и услуг   | 29843    | 36064    | 37475    | 3,9                      |
| другие расходы   | 858503   | 953808   | 1201638  | 26,0                     |

<sup>1</sup> В Законах «О Государственном бюджете» на 2014 и 2015 годы расходы на процентные платежи государственного долга не указаны отдельной строкой

Необходимо отметить, что в 2015 году сократились расходы на отрасль сельского хозяйства, землеустройства и водного хозяйства, на добычу и переработку полезных ископаемых, горнодобывающую промышленность и строительство, на транспорт и коммуникации, что обусловлено сокращением инвестиционных проектов.

В структуре расходов Государственного бюджета Республики Таджикистан в 2015 году преобладают расходы на социальный сектор, т.е. образование, здравоохранение и социальная защита, сюда же входят расходы и на культурно-массовые мероприятия. Удельный вес расходов на социальный сектор в 2015 году составил 49,8 % от общей суммы расходов. Однако, в сравнении с прошлым годом, доля социальных расходов увеличилась всего на 2,3%, тогда как в 2014 году, по сравнению с предыдущим годом, рост составил 5,8%.

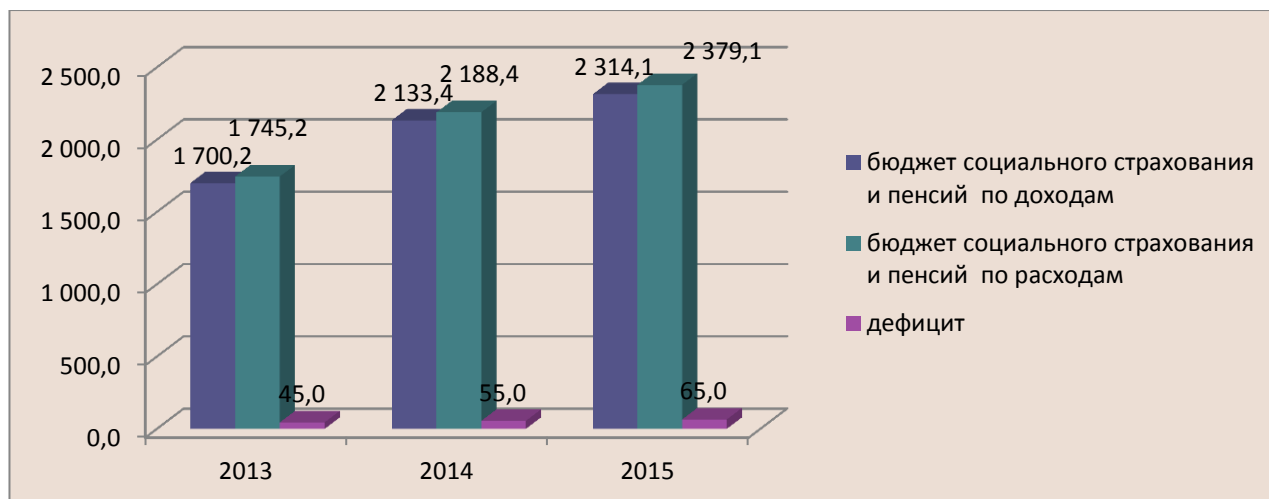
Диаграмма 3. Структура расходов Государственного бюджета РТ по годам (в %)



### Бюджет социального страхования и пенсии

Бюджет социального страхования и пенсионного обеспечения в 2015 году увеличился по доходам на 8,5% и по расходам на 8,7% по сравнению с предыдущим годом. Однако дефицит бюджета социального страхования и пенсий по сравнению с 2014 годом увеличился на 18,2%, как установлено в Законе, будет покрываться за счет республиканского бюджета.

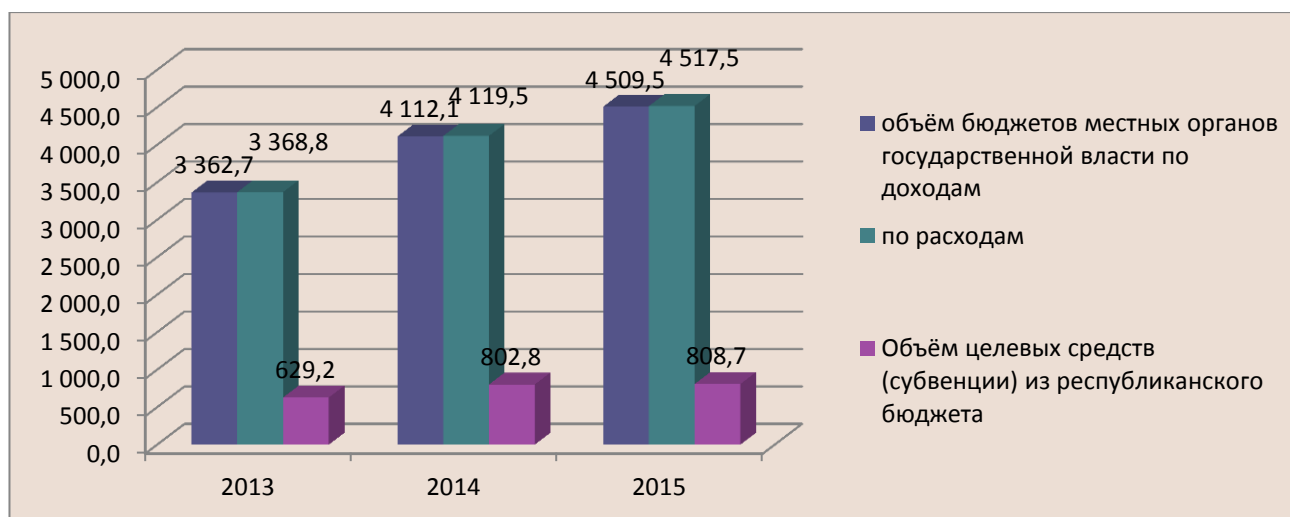
Диаграмма 4. Бюджет социального страхования и пенсии по годам (млн. сомони)



## Местные бюджеты

Объем бюджетов местных органов государственной власти в 2015 году по доходам утвержден в сумме 4509,5 млн. сомони и по расходам в сумме 4517,5 млн. сомони, с дефицитом на сумму 8,04 млн.сомони. По сравнению с предыдущим годом объем местных бюджетов увеличился на 9,7%.

Диаграмма 5. Бюджет местных органов власти по годам (млн. сомони)

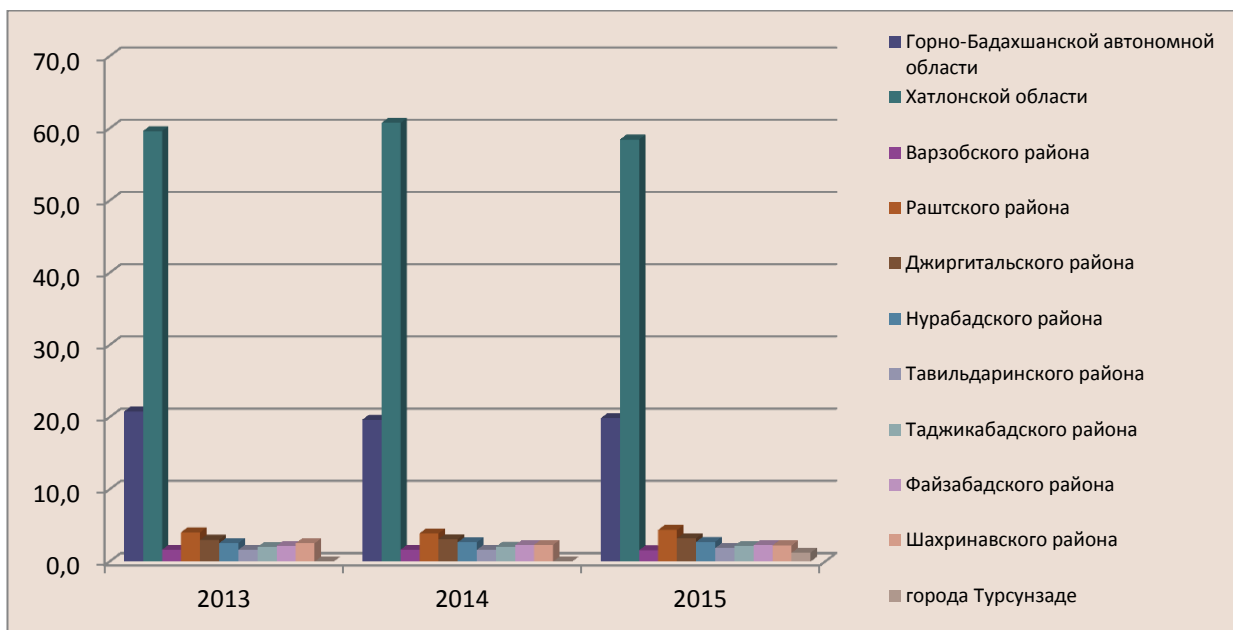


Уровень субвенции из республиканского бюджета для сбалансирования доходной и расходной частей местных бюджетов в 2015 году вырос на 0,7% по сравнению с аналогичным показателем прошлого года. Объем целевых средств (субвенций) из республиканского бюджета в бюджеты Горно-Бадахшанской автономной области, Хатлонской области и районов республиканского подчинения на 2015 год были утверждены в сумме 808,7 млн. сомони. Основным получателем



субвенции является Хатлонская область, куда выделяется 58,5% от общей суммы выделяемой субвенции в 2015 году.

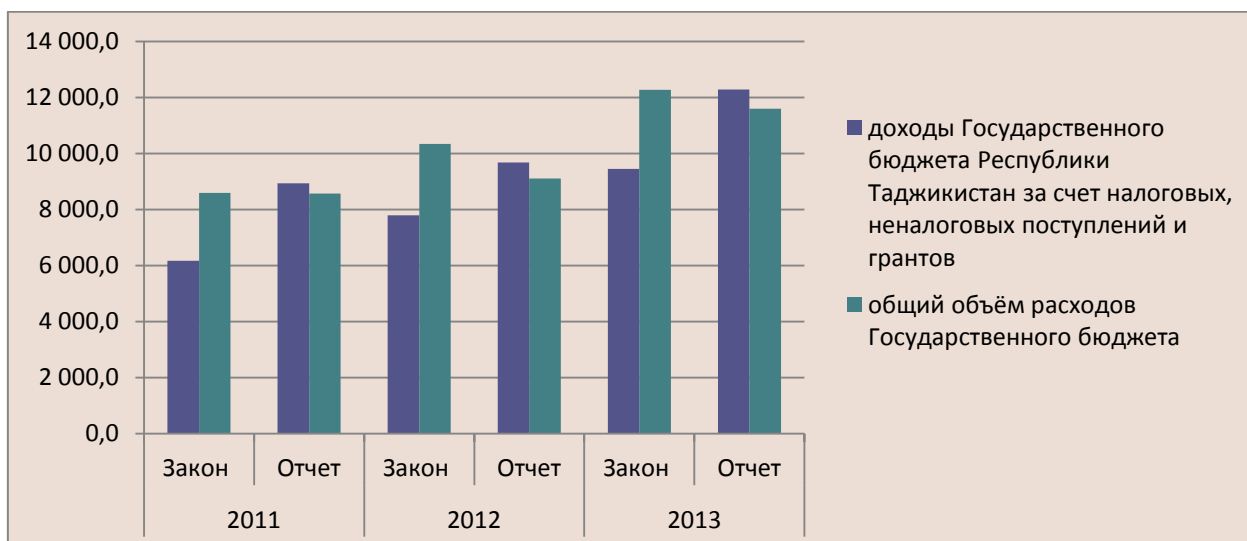
Диаграмма 6. Объем целевых средств (субвенции) из республиканского бюджета



### Исполнение законов «О Государственном бюджете»

Анализ исполнения законов «О Государственном бюджете Республики Таджикистан» за 2011-2013 годы показывает ежегодное перевыполнение доходной части государственного бюджета в среднем на 33%, в то время как расходы ежегодно недофинансируются в среднем на 5,9%.

Диаграмма 7. Исполнение Государственного бюджета РТ по годам (млн.сомони)



Согласно отчетам по исполнению государственного бюджета за 2011 и 2012 годы текущие расходы были профинансированы на 92,9 и 93,5% соответственно, в

то время как финансирование капитальных расходов составило 93,9 и 86,2% соответственно.

Таким образом, установившаяся тенденция дает возможность прогнозировать подобную ситуацию и с исполнением закона «О Государственном бюджете Республики Таджикистан на 2015 год».