



ПРОГРАММА ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ ВСЕМИРНОГО БАНКА
Укрепление роли Парламента в бюджетном процессе
при поддержке Мультидонорового Трастового Фонда по Управлению
Государственными Финансами в Европе и Центральной Азии



The World Bank

Учебный Модуль

Парламентский надзор (контроль)

за исполнением

Государственного бюджета

Республики Таджикистан

Введение

В настоящее время особую актуальность приобретает вопросы совершенствования парламентского надзора (контроля) в общей системе государственных финансов, совершенствования его форм и методов. Мировая практика свидетельствует, что уровень государственного управления выше, если результативнее, лучше организован внешний финансовый контроль исполнения государственного бюджета, который дает возможность наблюдать как за деятельностью государства по выполнению экономических и социальных программ, так и за деятельностью органов исполнительной власти, административно-территориальных образований, отдельных отраслей и иных использующих государственные ресурсы хозяйствующих субъектов.

Что такое парламентский надзор(контроль)?

ПАРЛАМЕНТСКИЙ НАДЗОР (КОНТРОЛЬ) – это одна из функций парламента, заключающаяся в проверке и корректировке деятельности исполнительной власти, иных государственных органов и должностных лиц в пределах предоставленных парламенту полномочий.

Основными объектами парламентского надзора (контроля) могут быть государственные финансы и собственность, исполнение конституционных и других установленных законом полномочий (главным образом в сфере политической и законотворческой деятельности).

Парламентский надзор (контроль) и его формы

Парламентский контроль является одним из видов государственного контроля и выступает неременным условием устойчивого конституционного строя. Он представляет собой самостоятельный институт парламентаризма и призван обеспечить не только соблюдение и исполнение принятых им законов, но и осуществлять контроль за деятельностью исполнительной власти, представлять и защищать интересы населения всей страны.

Одна из основных форм парламентского надзора(контроля) **является контроль за исполнением государственного бюджета. И происходит путем парламентских слушаний и обсуждений источников государственных доходов, состояния пополнения бюджета и**

деятельности правительства в этой области, того, куда и как расходуется государственный бюджет.

Надзор осуществляется путем :

- ❖ заслушивания отчетов об исполнении бюджета,
- ❖ заслушивания отчетов должностных лиц государства,
- ❖ внесения парламентских и депутатских запросов,
- ❖ проведения парламентских расследований, обращение парламентариев в конституционно-судебные органы.
- ❖ направления депутатских запросов и вопросов правительству или отдельным его членам, так и через специальные органы парламента, создаваемые для осуществления финансового контроля: например Счетная палата Республики Таджикистан.

Парламентский надзор(контроль) над государственными финансами, включает в себя контроль за исполнением государственного бюджета, внебюджетных фондов, организацией денежного обращения, использованием кредитных ресурсов, состоянием государственных внутреннего и внешнего долгов, государственных резервов, предоставлением финансовых и налоговых льгот и преимуществ.

Правовые основы парламентского надзора в Республике Таджикистан

- ❖ Конституция Республики Таджикистан (статья 48)
- ❖ Конституционный Закон Республики Таджикистан «О Маджлиси Оли Республики Таджикистан» (статья 37)
- ❖ Регламент Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан (глава 15, пункт 431)
- ❖ Закон Республики Таджикистан «О государственных финансах Республики Таджикистан» (глава 13, статьи 64-66)
- ❖ Закон Республики Таджикистан «О Счетной палате Республики Таджикистан»

Парламентский надзор по исполнению государственного бюджета в МНМО РТ

В Республике Таджикистан для укрепления парламентского надзора и усиления влияния Парламента Республики Таджикистан на исполнительную власть была создана Счетная Палата, которая подотчетна Маджлиси

намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан. Это была одной из главных задач Стратегий реформирования системы государственного управления и управления государственными финансами.

В Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан парламентский надзор над исполнением государственного бюджета осуществляется не только Комитетом по экономике и финансам, но и другими профильными комитетами. Учитывая важную роль профильных комитетов в рассмотрении, принятии и утверждении бюджета и аудиторской отчетности необходимо укрепить потенциал всех комитетов. Для этого необходимо проводить научно-исследовательские и аналитические работы.

Комитет по экономике и финансам Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан обеспечивает контроль Маджлиси намояндагон над исполнением государственного бюджета на протяжении года. В комитете работают 7 депутатов, 2 советника и Секретариат при данном Комитете.

Другие комитеты Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан имеют право в пределах своей компетенции проверять исполнение бюджета и правильное использование бюджетных средств их получателями и при необходимости предоставляют результаты своих проверок на рассмотрение Маджлиси намояндагон.

В рамках своих полномочий Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан может создавать рабочие группы по сбору данных и подготовке информации к парламентским слушаниям по отчету об исполнении государственного бюджета.

На парламентские слушания по отчету об исполнении государственного бюджета приглашаются Министр финансов, Министр экономического развития и торговли, Председатель налогового комитета при правительстве Республики Таджикистан, Руководитель таможенной службы при Правительстве Республики Таджикистан и др.

Взаимодействие Парламента со Счетной Палатой РТ

Счетная палата образована Указом Президента Республики Таджикистан от 1 января 2012 года. Основной функцией Счетной Палаты является: надзор над государственными финансами.

Счётная палата в установленном порядке представляет заключение о проекте государственного бюджета и его исполнении.

Счётная палата проводит проверки с целью предоставления объективной информации Президенту Республики Таджикистан и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан для оказания содействия в контроле использования Правительством Республики Таджикистан полученных и израсходованных средств государственного бюджета и надлежащего управления государственными ресурсами. (статья 5 Закона РТ «О Счетной Палате РТ»)

Взаимодействие Парламента с избирателями

В соответствии с Регламентом Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан депутаты выезжают в избирательные округа:

- для встреч с избирателями для обсуждений предложений, обращений, жалоб и заявлений избирателей;
- для разъяснения основных направлений Послания Президента Республики Таджикистан Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

Мировая практика

Счетные палаты существуют по всему миру, и один из старейших является Суд Счетов Турции. Он был создан имперским указом султана Азиза I -29 мая 1862г, с 1876 года стал Высшим органом аудита согласно первой Османской Конституции. Суд счетов был создан на основе модели континентальной Европы, в частности французской.

Виды аудитов



Государственные органы, предоставляющие отчет/информацию по исполнению государственного бюджета.

По запросу МН МО РТ

Госфинконтроль

Министерства и ведомства

На постоянной основе

Счетная палата

Министерство финансов

Согласно Регламенту МНМО РТ принятого от 10 апреля 2013г №1145

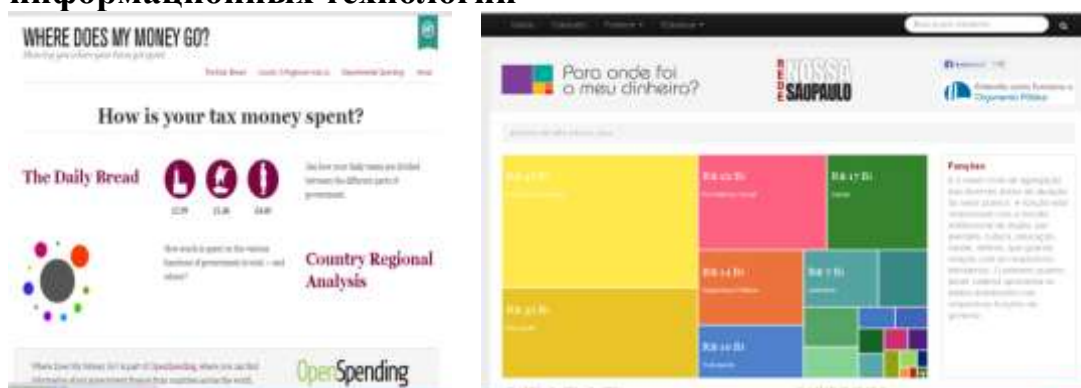
- * Комиссия по контролю Регламента и организации работы и Комитет по экономике и финансам контролируют исполнение государственного бюджета и сметы расходов Аппарата Маджлиси намояндагон и его структурами.(Регламент МНМО РТ, глава 15, п.427)
- * Комитеты Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан вправе в пределах своей компетенции проверять исполнение закона о государственном бюджете и целевого расходования бюджетных средств и, в случае необходимости, представлять результаты проверок на рассмотрение Маджлиси намояндагон. (Регламент МНМО РТ; глава 15, п.428)
- * МНМО РТ проводит парламентские слушания по исполнению государственного бюджета.(Регламент МНМО РТ, глава 8, п.259-260)
- * Парламентские слушания по исполнению государственного бюджета проводятся открыто.(Регламент МНМО РТ, глава 8, п.266)
- * В рамках своих полномочий Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан может создавать рабочие группы по сбору данных и подготовке информации к парламентским слушаниям по отчету об исполнении государственного бюджета.
- * На парламентские слушания по отчету об исполнении государственного бюджета приглашаются Министр финансов, Министр экономического развития и торговли, Председатель налогового комитета при Правительстве Республики Таджикистан, Руководитель таможенной службы при Правительстве Республики Таджикистан и др.

Взаимодействие Парламента с избирателями в процессе надзора за бюджетами

В соответствии с Регламентом Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан депутаты выезжают в избирательные округа (глава 9, пункты 282, 285).

- * для встреч с избирателями для обсуждений предложений, обращений, жалоб и заявлений избирателей об улучшении социально-экономических условий округов(школы, мед. пункты, дороги и т.д.)
- * для разъяснения основных направлений Послания Президента Республики Таджикистан Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.
- * на основании принятых предложений, обращений депутаты подготавливают депутатские запросы для представления их в отраслевые министерства и Министерство финансов РТ для включения предложений в проект государственного бюджета следующего года.

Усиление взаимодействия с избирателями посредством современных информационных технологий



Международная практика показывает, что использование современных технологий для распространения бюджетной информации и получения обратной связи, повышает спрос на такую информацию и тем самым повышает прозрачность бюджетного процесса. В комплексе это даёт возможность усилить роль парламента в процессе надзора над бюджетом. Бюджетная информация подается в доступном для населения виде.

Мировая практика показывает, что взаимодействие Парламента с избирателями через информационные технологии приводит к повышению прозрачности бюджетного процесса тем самым усиливая роль парламента в надзоре за бюджетом

Обратная связь с избирателями



Можно войти на сайт ведомства и в подразделе обратная связь оставить свои вопросы и предложения и т.д. В настоящее время в качестве обратной связи широко используются социальные сети, такие как Фейсбук, Твиттер, ВКонтакте, где большинство министерств и ведомств имеют свои странички и выкладывают определенные темы и затем комментируются пользователями страниц.

Спасибо за внимание.