

Модуль

Планирование местных бюджетов на основе приоритетов
социально-экономического развития регионов

Введение

С приобретением независимости Таджикистан начал активно проводить экономические и социальные реформы, направленные на обеспечение стабильного экономического развития страны и повышение уровня жизни населения. С целью создания предпосылок для устойчивого экономического роста в стране, по инициативе и при поддержке Президента страны были разработаны и приняты Правительством Республики Таджикистан и Парламентом страны Национальная стратегия развития на период до 2015 года (НСР) и среднесрочные стратегии сокращения уровня бедности. Первый ее этап на 2007-2009 годы и второй период на 2010-2012 годы завершены, сейчас начался ее очередной этап под названием Стратегия повышения уровня благосостояния населения Таджикистана на 2013-2015 годы.

Совершенствование
бюджетного планирования на
основе приоритетов социально-
экономического развития

Однако, как отмечается в НСР, недостаточное осуществление реформ на местах, централизация государственных доходов, недостаточная четкость прав, полномочий и подотчетности местных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления обуславливают их невысокую активность в проведении реформ на местах. Это приводит к консервации существующих проблем, снижает стремление регионов к поиску действенных способов повышения собственной конкурентоспособности, улучшения инвестиционной привлекательности, определения места во внутристрановом разделении труда. Таким образом, в рамках проводимых реформ, в целях повышения эффективности местных органов власти и местного самоуправления, предусматривается перераспределение их функций и полномочий, выделение собственности и обеспечение их финансовой автономии, усиление потенциала местных органов власти и местного самоуправления в решении вопросов местного значения.

Эффективная реализация и рост налогового потенциала регионов по праву считаются важнейшими условиями динамичного развития, как местной, так и национальной экономики в целом. Обеспечение последовательного развития налогового потенциала регионов будет способствовать росту их финансовой самостоятельности и повышению уровня социально-экономического развития.

Учитывая нынешний этап развития страны и проводимые реформы, которые главным образом направлены на снижение уровня бедности, особое внимание уделяется и местному развитию. В рамках проводимых реформ Министерство экономического развития Республики Таджикистан (МЭРТ)

разработало Методическое пособие по разработке и реализации Программ развития городов и районов РТ, которое в последствии было принято как официальный документ на заседании коллегии МЭРТ. Данное пособие является официальным путеводителем по запуску процесса социально-экономического развития регионов нашей страны путем разработки и реализации местных программ развития, проведения социально экономических анализов, ресурсного обеспечения и организации системы мониторинга и оценки. Данное методическое пособие в течении 2010-2014г.г. было усовершенствовано и принято в новой редакции. На сегодняшний день 40 городов и районов Республики Таджикистан разработали и реализуют свои Программы социально экономического развития (ППР).

1. Бюджетное планирование в Республике Таджикистан

1.1. Законодательная основа бюджетного планирования

В Республике Таджикистан процесс формирования и исполнения государственного и местных бюджетов регулируется в первую очередь Законом Республики Таджикистан «О государственных финансах РТ», принятым в новой редакции 28 июня 2011 года. Основные подходы к составлению Государственного бюджета регламентируются статьей 36 данного закона, где говорится:

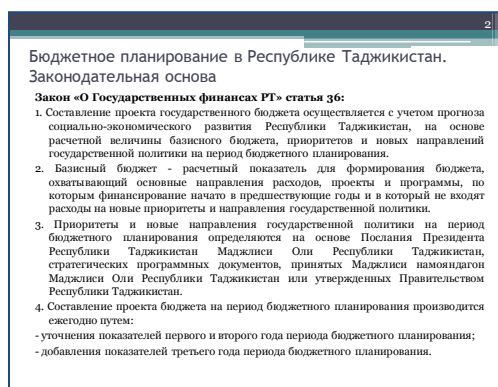
1. Составление проекта государственного бюджета осуществляется с учетом прогноза социально-экономического развития Республики Таджикистан, на основе расчетной величины базисного бюджета, приоритетов и новых направлений государственной политики на период бюджетного планирования.

2. Базисный бюджет - расчетный показатель для формирования бюджета, охватывающий основные направления расходов, проекты и программы, по которым финансирование начато в предшествующие годы и в который не входят расходы на новые приоритеты и направления государственной политики.

3. Приоритеты и новые направления государственной политики на период бюджетного планирования определяются на основе Послания Президента Республики Таджикистан Маджлиси Оли Республики Таджикистан, стратегических программных документов, принятых Маджлиси намоёндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан или утвержденных Правительством Республики Таджикистан.

4. Составление проекта бюджета на период бюджетного планирования производится ежегодно путем:

- уточнения показателей первого и второго года периода бюджетного планирования;
- добавления показателей третьего года периода бюджетного планирования.



1.2. Планирование местных бюджетов

В отношении местных бюджетов применяется статья 6 данного закона, согласно которой, местные бюджеты разрабатываются местными исполнительными органами государственной власти и принимаются местными представительными органами государственной власти в форме нормативных актов.

Также, в статье 41 данного закона определены основные принципы составления местных бюджетов:

1. При составлении проекта местных бюджетов учитываются бюджетные приоритеты, приведенные в стратегических бюджетных планах отраслей (секторов) и минимальные нормы государственных социальных стандартов бюджетного обеспечения.

2. Местные бюджеты составляются местными исполнительными органами государственной власти, на основе методического руководства, утвержденного Министерством финансов Республики Таджикистан, в соответствии с требованиями настоящего Закона и других нормативных правовых актов Республики Таджикистан.

3. Ответственность за составление местных бюджетов несут соответствующие местные финансовые органы государственной власти.

При формировании проектов соответствующих бюджетов местные исполнительные органы государственной власти руководствуются требованиями бюджетного и налогового законодательства на текущий год и Методическим указанием «По прогнозированию поступлений государственных доходов», утвержденным приказом Министерства финансов Республики Таджикистан от 9 апреля 2007 года за №37.

2. Планирование социально-экономического развития регионов

2.1. Предпосылки

Города, районы и органы самоуправления поселков и сёл столкнулись с трудностями, которые оказывают негативное влияние на последующий социально-экономический прогресс и развитие. Для решения этих трудностей необходимо наличие стратегического планирования социально-экономического развития на основе единого порядка.

Необходимость такого планирования со стороны местного органа государственной власти и органа

3

Планирование местных бюджетов

В отношении местных бюджетов применяется статья 6 Закона «О Государственных финансах РТ», согласно которой, местные бюджеты разрабатываются местными исполнительными органами государственной власти и принимаются местными представительными органами государственной власти в форме нормативных актов.

В статье 41 данного закона определены основные принципы составления местных бюджетов:

1. При составлении проекта местных бюджетов учитываются бюджетные приоритеты, приведенные в стратегических бюджетных планах отраслей (секторов) и минимальные нормы государственных социальных стандартов бюджетного обеспечения.
2. Местные бюджеты составляются местными исполнительными органами государственной власти, на основе методического руководства, утвержденного Министерством финансов Республики Таджикистан, в соответствии с требованиями настоящего Закона и других нормативных правовых актов Республики Таджикистан.
3. Ответственность за составление местных бюджетов несут соответствующие местные финансовые органы государственной власти.

4

Бюджетная инструкция на 2015-2017 г.г.

Планирование расходов местными исполнительными органами государственной власти:

- в целях реализации Закона Республики Таджикистан «Об органах самоуправления поселков и сёл», составить и представить проекты бюджетов Джамоатов на 2015 год;
- в целях обеспечения прозрачности бюджетного процесса при составлении проекта бюджета 2015 и прогнозных показателей на 2016-2017 гг. привлекать гражданское общество и проводить общественные слушания по составлению проекта бюджета;
- **учитывать приоритетные направления реализации «Программ Развития Региона»;**
- секторальных приоритетов, в соответствии с секторальной принадлежностью бюджетных учреждений (образование, здравоохранение и т.д.);

5

Планирование социально-экономического развития регионов

Предпосылки

- Города, районы и органы самоуправления поселков и сёл столкнулись с трудностями, которые оказывают негативное влияние на последующий социально-экономический прогресс и развитие. Для решения этих трудностей необходимо наличие стратегического планирования социально-экономического развития на основе единого порядка.
- Необходимость такого планирования со стороны местного органа государственной власти и органа самоуправления поселков и сёл исходит из требований Конституционного закона Республики Таджикистан «О местных органах государственной власти», Закона Республики Таджикистан «Об органах самоуправления поселков и сёл» и Закона Республики Таджикистан «О государственных прогнозах, концепциях, стратегиях и программах социально-экономического развития Республики Таджикистан».

самоуправления посёлков и сёл исходит из реализации требований Конституционного закона Республики Таджикистан “О местных органах государственной власти”, Закона Республики Таджикистан “Об органах самоуправления посёлков и сёл” и Закона Республики Таджикистан “О государственных прогнозах, концепциях, стратегиях и программах социально-экономического развития Республики Таджикистан”.

Порядок разработки и реализации программ и планов социально-экономического развития регионов в Республике Таджикистан (далее - Порядок) разработан Министерством экономического развития и торговли Республики Таджикистан на основе требований Закона Республики Таджикистан «О государственных прогнозах, концепциях, стратегиях и программах социально-экономического развития Республики Таджикистан», Закона Республики Таджикистан «О местных органах государственной власти» и Закона Республики Таджикистан «Об органах самоуправления посёлков и сёл». Порядок служит также руководством для разработки стратегий, программ, планов и других социально-экономических инструментов городов и районов и органов самоуправления посёлков и сёл.

7
Порядок разработки и реализации программ и планов социально-экономического развития регионов в Республике Таджикистан
<ul style="list-style-type: none">• Порядок разработки и реализации программ и планов социально-экономического развития регионов в Республике Таджикистан разработан Министерством экономического развития и торговли Республики Таджикистан на основе требований Закона Республики Таджикистан «О государственных прогнозах, концепциях, стратегиях и программах социально-экономического развития Республики Таджикистан», Закона Республики Таджикистан «О местных органах государственной власти» и Закона Республики Таджикистан «Об органах самоуправления посёлков и сёл».• Порядок служит руководством для разработки стратегий, программ, планов и других социально-экономических инструментов городов и районов и органов самоуправления посёлков и сёл.• Порядок разработан с учётом государственной политики и основополагающих документов национальной стратегии, которые определяют объём и содержание задач по достижению приоритетов “Целей Развития Тысячелетия”, “Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2015 года” и “Стратегии повышения уровня благосостояния населения Таджикистан на 2013-2015 годы”.• Порядок планирования, нацеленный на внедрение относительно эффективных методов реализации государственной политики, в особенности региональной политики, и стратегические документы страны (в том числе повышение уровня благосостояния населения и обеспечение устойчивого развития) на местном уровне с учётом специфики городов и районов.

Порядок разработан с учётом государственной политики и основополагающих документов национальной стратегии, которые определяют объём и содержание задач по достижению приоритетов “Целей Развития Тысячелетия”, “Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2015 года” и “Стратегии повышения уровня благосостояния населения Таджикистан на 2013- 2015 годы”.

Предусмотренный порядок планирования, нацеленный на внедрение относительно эффективных методов реализации государственной политики, в особенности региональной политики, и стратегические документы страны (в том числе повышение уровня благосостояния населения и обеспечение устойчивого развития) на местном уровне с учётом специфики городов и районов.

2.2. Основная цель среднесрочного планирования.

Основная цель среднесрочного планирования посредством составления программ и планов социально-экономического развития городов и районов, органов самоуправления посёлков и сёл – это удовлетворение общественных (коллективных) интересов и потребностей в трудоустройстве местного населения, а также создание благоприятных условий для обеспечения деятельности всех хозяйствующих субъектов на территории города, района и джамоата и заключается в следующем:

- формирование общего понимания текущей социально-экономической ситуации и изменения, которые необходимо произвести на местном уровне, включая определение приоритетных направлений для последующего устойчивого социально-экономического и экологического развития;

- в ходе обсуждений и обмена информацией, выявление относительно эффективных путей сотрудничества государственных, общественных и частных структур и организаций, действующих на местном уровне, в интересах устойчивого социально-экономического и экологического развития;

8
Планирование социально-экономического развития регионов
<p>Цель составления программ или планов развития городов и районов и органов местного самоуправления посёлка и сёл</p> <ul style="list-style-type: none">• формирование общего понимания текущей социально-экономической ситуации и изменения, которые необходимо произвести на местном уровне, включая определение приоритетных направлений для последующего устойчивого социально-экономического и экологического развития;• в ходе обсуждений и обмена информацией, выявление относительно эффективных путей сотрудничества государственных, общественных и частных структур и организаций, действующих на местном уровне, в интересах устойчивого социально-экономического и экологического развития;• определение направлений развития и рамок совместной деятельности местных органов власти и органов местного самоуправления (городов, районов, джамоатов, посёлков, махалей, и других), с целью улучшения социально-экономической и экологической ситуации в городе и районе;• обоснование направлений устойчивого экономического развития, которое является “движущей силой” для процесса развития региона;• достижение взаимопонимания в плане того, что последующее социально-экономическое развитие региона может повлиять на окружающую среду и (или) наоборот; в результате изменения окружающей среды и климата оно может само подвергнуться изменению;• прогнозируемое распределение бюджетных средств по всем направлениям.

- определение направлений развития и рамок совместной деятельности местных органов власти и органов местного самоуправления (городов, районов, джамоатов, посёлков, махаллей, и других), с целью улучшения социально-экономической и экологической ситуации в городе и районе;
- обоснование направлений устойчивого экономического развития, которое является “движущей силой” для процесса развития региона;
- достижение взаимопонимания в плане того, что последующее социально-экономическое развитие региона может повлиять на окружающую среду и (или) наоборот: в результате изменения окружающей среды и климата оно может само подвергнуться изменению;
- прогнозируемое распределение бюджетных средств по всем направлениям.

2.3. Основные принципы составления и реализации программ развития

Процесс составления программ и планов развития основан на следующих принципах:

- определение направлений последующего устойчивого социально-экономического развития городов и районов и направлений государственной политики на национальном и местном уровнях;
- координация программ и планов развития с действующими национальными/региональными/ областными стратегиями и другими мероприятиями;
- взаимоувязанные программ развития и местных бюджетов;
- использование вертикально-отраслевой методологии с формированием индикаторов развития;
- применение единого подхода к вопросам развития с учётом всех отраслей развития городов и районов и создание связей между ними;
- программный и целевой подход в отношении планирования, на основании которого разрабатываются направления деятельности с целью достижения намеченных целей;
- координация развития отраслей социально-экономического блока с упором на вопросы устойчивого развития;
- системная взаимосвязь «общепромышленных тематик» (например, бедность, безработица, окружающая среда и вопросы изменения климата, гендерные вопросы, права человека, трудовая миграция, предотвращение конфликтов и устранение последствий стихийных бедствий) с целью устойчивого долгосрочного развития городов и районов;
- всесторонние отношения (усилия всех внутренних и внешних субъектов в процессе развития);
- прозрачность и публичность процесса составления программ и планов развития, что подразумевает проведение встреч с различными группами населения (организованных и частично организованных, включая женщин и неимущие слои населения), и участие представителей частного сектора, гражданского общества и органов самоуправления.

9

Основные принципы составления и реализации программ развития

- определение направлений последующего устойчивого социально-экономического развития городов и районов и направлений государственной политики на национальном и местном уровнях;
- координация программ и планов развития с действующими национальными/ региональными/ областными стратегиями и другими мероприятиями;
- взаимоувязка программ развития и местных бюджетов;
- использование вертикально-отраслевой методологии с формированием индикаторов развития;
- применение единого подхода к вопросам развития с учётом всех отраслей развития городов и районов и создание связей между ними;
- программный и целевой подход в отношении планирования, на основании которого разрабатываются направления деятельности с целью достижения намеченных целей;

10

Основные принципы составления и реализации программ развития

- координация развития отраслей социально-экономического блока с упором на вопросы устойчивого развития;
- системная взаимосвязь «общепромышленных тематик» (например, бедность, безработица, окружающая среда и вопросы изменения климата, гендерные вопросы, права человека, трудовая миграция, предотвращение конфликтов и устранение последствий стихийных бедствий) с целью устойчивого долгосрочного развития городов и районов;
- всесторонние отношения (усилия всех внутренних и внешних субъектов в процессе развития);
- прозрачность и публичность процесса составления программ и планов развития, что подразумевает проведение встреч с различными группами населения (организованных и частично организованных, включая женщин и неимущие слои населения), и участие представителей частного сектора, гражданского общества и органов самоуправления.

2.4. Порядок составления и реализации программ развития

Порядок составления программы и плана развития города, района и органа самоуправления посёлка и села начинается с создания рабочей группы. Рабочая группа создается и утверждается распоряжением председателя города, района, джамоата.

Рабочая группа, в рамках своих полномочий и деятельности, при составлении программы и плана развития, может действовать:

- на временной основе (если рабочая группа участвует только в составлении программы и плана развития);
- на постоянной основе (если в полномочия рабочей группы входит проведение мониторинга и оценки хода реализации программы и плана);

В состав рабочей группы входят следующие представители:

- представители заинтересованных структур исполнительных органов государственной власти городов и районов, гражданского общества, частного сектора, представители органов самоуправления посёлков и сёл, активисты (включая женщин-активисток) и другие заинтересованные лица;
- маджлиса народных депутатов города, района, которые войдя в основную комиссию Совета, занимаются вопросами социально-экономического планирования;
- организованного частного сектора (например, ассоциация предпринимателей или фермеров), и/или представители организаций, которые играют важную роль в экономическом развитии города/района (например, микрофинансовые организации, ведущие компании и др.);
- организованного гражданского общества (общественные организации или объединения, включая женские и экологические ассоциации) и/или представители народной интеллигенции (городские/районные активисты), а также религиозные лидеры.
- официальных местных органов – джамоатов, (на примере районов - на уровне председателей, их заместителей и секретарей) или махаллинских советов, на примере посёлков.

Создание инициативной группы:

- инициативная группа создается для проведения относительно расширенного анализа по отраслям и формирования алгоритма достижения среднесрочных целей (включая конкретные задачи, мероприятия и индикаторы достижения конечных результатов);
- инициативная группа включает специалистов местных органов власти, общественных деятелей, представителей заинтересованных организаций, гражданского общества и частного сектора.

Для проведения расширенного анализа в части составления программ и планов развития по различным вопросам проводятся следующие мероприятия:

- расширенные заседания для обсуждения вопросов с участием заинтересованных сторон и приглашённых лиц;
- круглые столы;
- выездные встречи в джамоатах и отдельных организациях;
- общественные слушания (открытое обсуждение важных вопросов, на которое, кроме специалистов местных исполнительных органов государственной власти городов и районов, приглашаются также представители организаций, интересы которых затрагивают обсуждаемые вопросы, а также общественные активисты города и района, или джамоата, и в них могут также участвовать жители затрагиваемого населённого пункта);
- специальные группы (фокус-группы) для обсуждения с отдельными группами населения в части определения проблемных вопросов и причин их возникновения.

Порядок составления Программ и планов социально-экономического развития регионов

- Создание рабочей группы.
- Создание инициативной группы
- Проведение расширенного анализа в части составления программ и планов развития по различным вопросам

2.5. Структура Программ и Планов развития

Анализ реальной ситуации

На первом этапе даётся краткое общее описание города, района и джамоатов по целому ряду направлений, включая необходимые данные по географии, истории, демографии, социально-экономическому блоку, миграции и экологии. Также, на этом этапе освещаются основные тенденции направлений развития города, района и/или джамоата за последние несколько лет (как негативные, так и позитивные факторы), влияние факторов, тормозящих социально-экономическое развитие. Особое внимание уделяется тем отраслям и секторам, которые играют большую роль в (социально-экономическом) устойчивом развитии городов и районов.

Структура Программ и Планов социально-экономического развития регионов

- Анализ реальной ситуации
- Определение перспективы развития города, района и джамоата
- Анализ ситуации и стратегии с точки зрения развития основных отраслей
- Ресурсная база процесса управления социально-экономическим развитием
- Система мониторинга и оценки

Определение перспективы развития города, района и джамоата

Перспектива – это будущее видение региона с учётом имеющихся возможностей, которое описывает будущее развитие города, района и органов самоуправления посёлков и сёл. Перспектива формируется со стороны рабочей группы после проведения SWOT анализа.

Перспектива должна быть конкретной, ясной и лаконично выраженной (другими словами, отражать специфику города, района и джамоата). После проведения подробного анализа реальной ситуации в регионе (городе, районе и джамоате) и определения основных приоритетов, перспектива вновь проясняется и уточняется.

Анализ ситуации и стратегии с точки зрения развития основных отраслей

На третьем этапе проводится анализ реальной ситуации и разрабатывается стратегия развития города, района и джамоата по отраслям. В процессе разработки стратегии, необходимо, чтобы программы и планы развития уделяли основное внимание секторам и отраслям, которые играют существенную роль в экономическом развитии и могут в кратчайший срок обеспечить быстрый подъём экономики (как “локомотивы экономики”). На этом этапе проводится анализ реальной ситуации и разрабатывается стратегия развития города, района и джамоата по отраслям. В процессе разработки стратегии, необходимо, чтобы программы и планы развития уделяли основное внимание секторам и отраслям, которые играют существенную роль в экономическом развитии и могут в кратчайший срок обеспечить быстрый подъём экономики (как “локомотивы экономики”).

Ресурсная база процесса управления социально-экономическим развитием

В ходе решения вопросов развития городов, районов и джамоатов, наряду с социальными, экономическими и экологическими индикаторами, важно также учитывать организационные вопросы. Организационные вопросы отражают систему управления и принятия решений, включая использование ресурсов и потенциала административно-территориальной единицы, которая может быть устойчивой или неустойчивой.

Управление стратегией процесса социально-экономического развития позволяет местному органу власти и партнёрам по развитию направлять трудовые, природные, производственные, инвестиционные, социальные, инфраструктурные и финансовые ресурсы при реализации программы развития.

Система мониторинга и оценки

Одним из важных элементов системы управления реализацией программы и плана развития является система мониторинга и оценки. Она используется для отслеживания хода мероприятий и

анализа достигнутых результатов, выявления накопленного положительного опыта и возникающих проблем при реализации программы. Система мониторинга и оценки обеспечивает постоянную взаимную связь между принятой политикой и результатами её реализации.

2.6. Сроки и порядок реализации Программ и Планов развития

Программы и планы развития могут быть долгосрочными (от 10 до 15 лет), среднесрочными (от 3 до 5 лет) и краткосрочными (от 1 до 3 лет).

Ресурсная база

В ходе решения вопросов развития городов, районов и джамоатов, наряду с социальными, экономическими и экологическими индикаторами, важно также учитывать организационные вопросы. Организационные вопросы отражают систему управления и принятия решений, включая использование ресурсов и потенциала административно-территориальной единицы, которая может быть устойчивой или неустойчивой.

14

Порядок реализации Программ и планов социально-экономического развития регионов

1. Ресурсная база процесса управления социально-экономическим развитием
2. Финансирование Программы и плана развития
3. Финансово-бюджетное обеспечение
4. Система МнО

Финансирование ПРР

Финансирование программы и плана развития осуществляется за счёт местного и республиканского бюджета, иностранных и внутренних инвестиций (отечественные предприниматели), и внебюджетных источников.

К внебюджетным источникам, которые привлекаются для финансирования программы и плана развития, относятся:

- вклады партнёров по развитию при реализации программы и плана развития;

- целевые взносы из прибыли заинтересованных предприятий при реализации программы и плана развития;

- банковские кредиты;

- средства фондов и общественных организаций;

- средства иностранных инвесторов, которые заинтересованы в реализации программы и плана развития, или в их отдельных мероприятиях;

- вклады трудовых мигрантов из-за границы в добровольном порядке;

- другие вклады.

Финансово-бюджетное обеспечение

Для оценки финансовых поступлений в среднесрочной перспективе, необходимо не только проанализировать реальную ситуацию со сбором налогов за последние 3–4 года, но и иметь

15

Структура источников финансирования ПРР

Основные источники финансирования:

- Бюджетное финансирование всех уровней;
- Кредиты банков долгосрочного и краткосрочного характера.

Дополнительные источники финансирования:

- Доходы, получаемые от совместной деятельности хозяйствующих субъектов;
- Доходы от сдачи в аренду зданий, помещений, основных фондов, принадлежащих фонду районной собственности;
- Гранты от международных организаций и разных благотворительных фондов
- Средства населения (добровольные!)
- Средства международных финансовых институтов (доноров)
- Частные инвестиции (внутренние и внешние)
- Заимствования

информацию о доле средств, поступивших в местный бюджет за счёт регулируемых налогов (может быть представлена в виде таблиц).

Также необходимо проанализировать проекты местных бюджетов на последующие годы, с целью определения финансирования приоритетных проектов, внесённых в программу и план развития (анализ свободных остатков и дополнительных поступлений в бюджет, и резервного фонда).

Система мониторинга и оценки

Для реализации и мониторинга программы и плана развития создаётся ответственная группа (включая специалистов отделов и/или заведующих отделами финансов, статистики, народных депутатов Маджлиса города/района, частный сектор, гражданское общество и органы самоуправления посёлков и сёл, и других представителей партнёров по развитию). Руководителем ответственной группы должен быть один из заместителей председателя.

3. Местные бюджеты

На динамику поступлений местных налогов и сборов оказывает влияние ряд факторов, а именно:

- структура экономики региона;
- размещение продуктивных сил;
- финансовое состояние предприятий;
- развитие бытовой инфраструктуры населенных пунктов;
- наличие курортных зон, отелей и пр. объектов налогообложения;

- деятельность местных органов власти по мобилизации доходов, а также по созданию необходимых условий для развития предпринимательской деятельности.

Анализ данных по исполнению местных бюджетов показал, что на протяжении ряда лет не обеспечивается в полной мере подготовка более реалистичного бюджета, основанного на обоснованных расчетах, что приводит к частому внесению изменений в утвержденные показатели местных бюджетов в процессе их исполнения.

Как показывает практика расходная часть местных бюджетов в среднем обеспечена налогами на 86,6%, что соответственно требует определения источников балансирования местных бюджетов. В республике Таджикистан 3 области, город Душанбе и 13 районов республиканского подчинения (РРП) из которых только Согдийская область, город Душанбе и 5 РРП являются районами донорами.

16

Мобилизация ресурсов

Это:

- Процесс привлечения ресурсов, в том числе материальных и человеческих с целью решения конкретных задач.

Это деятельность, направленная на :

- поиск источников ресурсов для реализации проектов развития
- определение потенциальных доноров и налаживание взаимовыгодного сотрудничества.
- проведение мероприятий по повышению потенциала участников процесса развития в написании проектов, фандрайзинга и др.
- выработку рекомендаций по эффективному использованию ресурсов
- реализацию проектов и их мониторинга

17

Местные бюджеты

На динамику поступлений местных налогов и сборов оказывает влияние ряд факторов, а именно:

- структура экономики региона;
- размещение продуктивных сил;
- финансовое состояние предприятий;
- развитие бытовой инфраструктуры населенных пунктов;
- наличие курортных зон, отелей и пр. объектов налогообложения;
- деятельность местных органов власти по мобилизации доходов, а также по созданию необходимых условий для развития предпринимательской деятельности.

Остальные же, 2 области - ГБАО и Хатлонская область и 8 РПП, чья расходная часть не обеспечена налогами в полной мере, получают финансовую помощь в виде субвенций из вышестоящих бюджетов.

Наибольшую часть субвенций получает Хатлонская область, в 2013 году ее доля составила 59,9% от общей суммы выделяемой субвенции, что на 8,5 процентных пункта выше, чем в 2010 году. Однако, наибольшая часть расходов, покрываемых за счет субвенции, наблюдается в ГБАО.

5. Обзор реализации Программ развития

В таблице приведено запланированное финансирование проектов Программ развития на примере четырех районов Согдийской области – 2 района Б.Гафуров и Пенджикент - доноры и 2 района – Ашт и Шахристан - дотационные. Как показала практика, на основании отчетов по мониторингу реализации ПРР, большая часть проектов Программ развития финансируется за счет иностранных инвестиций и средств населения и предпринимателей. Средства местных бюджетов данных районов, направленных на развитие регионов составляют всего от 0,5 до 10,9 %.

Обзор реализации ПРР					
	Б.Гафуров	Пенджикент	Шахристан	Ашт	
Всего проектов	216	252	127	184	Доля в %
Всего средств в том числе:					
Республиканский бюджет	158614,6	1818834,9	50645,6	375815,9	
Областной бюджет	875	21558,5	1842,98	16523	Доля в %
Местный бюджет	7713	0	2470	18025	Доля в %
Иностранные инвестиции	17368	8674,7	674,23	20653,3	Доля в %
Средства населения и предпринимателей	34632	1204201,2	4315,36	52195,3	Доля в %
Дефицит	89646,6	56,5	8543,4	58580,2	Доля в %
	8380	660518,8	28320,1	292536,6	Доля в %

6. Выводы

В современных условиях развития экономики в Таджикистане одной из важнейших задач местного развития является обеспечение финансовой самостоятельности местных органов власти и органов самоуправления, поскольку эффективность деятельности местных органов власти во многом зависит от того, какие бюджетные ресурсы они получают в свое распоряжение.

Данные показатели определяют несостоятельность местных бюджетов в решении проблем социально-экономического развития регионов, поскольку основной проблемой является слабая взаимосвязь процесса планирования с бюджетированием.

Сложившаяся система планирования местных бюджетов не позволяет местным органам власти уделять должное внимание реализации ПРР за счет средств местных бюджетов и основная нагрузка приходится на республиканский бюджет.

Таким образом, назревает необходимость в пересмотре принципов планирования местных бюджетов в части доходов в направлении увеличения самостоятельности местных органов власти в области мобилизации доходов не только на обеспечение деятельности исполнительных органов власти но и в целом на развитие регионов, основываясь в том числе на национальных приоритетах развития.

29

Выводы

- Сложившаяся система планирования местных бюджетов не позволяет местным органам власти уделять должное внимание реализации ПРР за счет средств местных бюджетов и основная нагрузка приходится на республиканский бюджет.
- Таким образом, назревает необходимость в пересмотре принципов планирования местных бюджетов в направлении увеличения самостоятельности местных органов власти в области мобилизации доходов не только на обеспечение деятельности исполнительных органов власти но и в целом на развитие регионов, основываясь в том числе на национальных приоритетах развития.