



ПРОГРАММА ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ ВСЕМИРНОГО БАНКА  
**Укрепление роли Парламента в бюджетном процессе**  
при поддержке Мультидонорового Трастового Фонда по Управлению  
Государственными Финансами в Европе и Центральной Азии



The World Bank

**МОДУЛЬ**  
**по Стратегии управления**  
**государственными финансами в**  
**Республике Таджикистан**

## ***Предпосылки УГФ***

Национальная Стратегия Развития Республики Таджикистан на период до 2015 года определила необходимость реформ в сфере государственного управления, включая систему государственных финансов. Основными задачами для достижения указанной цели установлено повышение эффективности бюджетных расходов и реформирование управления в сфере государственных финансов в целом. На основании изложенного, в марте 2006 года была принята Стратегия Реформирования Системы Государственного Управления Республики Таджикистан (СРСГУ) на 2006 -2015 годы, которой определена необходимость повышения эффективности управления государственными финансами. Для выполнения поставленной задачи, в марте 2009 года Указом Президента Республики Таджикистан была принята Стратегия Управления Государственными Финансами Республики Таджикистан на 2009-2018гг, одной из основных задач которой является эффективность распределения ресурсов.

## ***Институциональная основа УГФ***

Основным правовым документом, регулирующим вопросы УГФ, является Закон Республики Таджикистан «О государственных финансах Республики Таджикистан». Другие важные законы, относящиеся к управлению государственными финансами являются законы (см. слайд). *Основные обязанности по управлению государственными финансами возложены на Министерство финансов Республики Таджикистан, так как Минфин отвечает за разработку и реализацию налогово-бюджетной политики, что включает стратегическое планирование, подготовку и исполнение бюджета, внутренний аудит, бухгалтерский учет и отчетность.* Другие обязанности по управлению государственными финансами закреплены за:

- Исполнительным аппаратом Президента Республики Таджикистан, который также несет ответственность за реализацию СРСГУ;
- Агентством по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан (АГФКБК);
- Министерством экономического развития и торговли Республики Таджикистан (МЭРТ), которое отвечает за сферу экономического прогнозирования, инвестиции, ПГИ и мониторинг ССБ-2;
- Государственным комитетом по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан (ГКИУГИ);
- Государственным комитетом по статистике Республики Таджикистан (ГКС);

- Агентством по государственным закупкам товаров, работ, услуг и организации биржевой деятельности;
- Налоговым комитетом при Правительстве Республики Таджикистан (ПК);
- Таможенной службой при Правительстве Республики Таджикистан (ТС).

### ***Цель УГФ***

Цель настоящей Стратегии заключается в реформировании системы УГФ в период с 2009 по 2018 годы для (а) улучшения агрегированной финансовой дисциплины (для поддержания устойчивости государственных финансов), (б) эффективности распределения ресурсов (для более эффективного распределения ресурсов соответственно стратегических приоритетов) и (в) эффективности предоставления услуг (для предоставления качественных государственных услуг при более низких затратах).

### ***Принципы Стратегии УГФ***

последовательность и приоритетность реформ  
 гармонизация и увязка различных реформ в области УГФ  
 повышение эффективности внедрения реформ  
 улучшение координации доноров и направление их помощи на основные приоритеты

### ***Основные функции УГФ***

Поддержание следующих трех основных функций системы УГФ: (i) соблюдение общей финансовой дисциплины, (ii) обеспечение стратегического распределения ресурсов, (iii) поддержание эффективности текущей деятельности, позволит соответственно достичь:

- контроля над доходами, расходами и долгом и устойчивого баланса между ними;
- распределения ресурсов с учетом стратегических приоритетов Правительства Республики Таджикистан;
- эффективного и рационального предоставления государственных услуг.

### ***Задачи реформы УГФ***

На основе долгосрочного видения УГФ, данная Стратегия определяет следующие семь задачи последовательность их реализации:

*Задачи краткосрочного периода:* Задача 1: усиление стабильности, достоверности, полноты и прозрачности бюджета

*Задачи среднесрочного периода:* Задача 2: четкое распределение полномочий на центральном уровне власти  
Задача 3: развитие национального потенциала УГФ  
Задача 4: улучшение системы сдержек и противовесов  
Задача 5: улучшение процесса бюджетирования, основанного на политике

*Задача долгосрочного периода:* Задача 6: автоматизация всех бизнес процессов системы УГФ и внедрение надлежащего ЕКС

Задача 7: развитие фискальной децентрализации.

### ***Реализация Стратегии УГФ:***

Структура внедрения: управление и мониторинг

#### ***Совет УГФ***

Правительство Республики Таджикистан образовало Совет УГФ под председательством Министра финансов Республики Таджикистан, в состав которого вошли все основные заинтересованные стороны по реформированию УГФ (Указ Президента Республики Таджикистан от 16 сентября 2008 года №542). У Совета УГФ есть четкий мандат: (а) обеспечить своевременную разработку и содействовать принятию Стратегии управления государственными финансами и детального Плана действий для реализации Стратегии УГФ; (б) обеспечить своевременную реализацию мероприятий в рамках Плана действий Стратегии УГФ; (в) гармонизировать реформу управления государственными финансами с текущими отраслевыми реформами; и (г) осуществлять мониторинг процесса реализации Стратегии УГФ.

### ***Прогресс реализации: План действий***

Стратегическая структура мониторинга заложена в трехлетних Планах действий. Трехлетние Планы действий ежегодно обновляются и утверждаются Координационным советом по вопросам УГФ. Планы действий содержат задачи, мероприятия и их реализации, в соответствии с которыми проводится мониторинг хода реализации Стратегии. Структурой, ответственной за проведение мониторинга, является Секретариат Совета УГФ, возглавляемый заместителем Министра финансов Республики Таджикистан. Каждые полгода проводится заседания Совета УГФ, где заслушиваются отчеты о проделанной работе.

- Задача 1. Улучшено качество макроэкономического и фискального прогнозирования; улучшено качество доходной и расходной части бюджета, посредством эффективного планирования расходов и совершенствования процесса и методологии бюджетирования; внедрены новые классификаций

совместимые с GFS 2001, интегрированных с Единым Планом Счетов (ЕПС) в соответствии с IPSAS (TPSAS). Бюджетная классификация Республики Таджикистан полностью соответствует международным стандартам, представленным в «Руководстве по статистике государственных финансов МВФ (РСГФ 2001 года).

- Задача 2. Это долгосрочный процесс, который должен быть гармонизирован с институциональными преобразованиями в министерствах, предпринимаемыми Правительством Республики Таджикистан в рамках Стратегии реформирования государственного сектора (СРСГУ). Данная задача также подчеркивает необходимость усиления роли политического руководства в процессе подготовки бюджета.
- Задача 3. Задача тесно взаимосвязана с Задачей 3 СРСГУ «Создание современной профессиональной государственной службы». Агентство государственной службы образовано на базе Института повышения квалификации государственных служащих, для:
  - (а) повышения качества подготовки государственных служащих на всех уровнях государственного управления,
  - (б) совершенствования системы оплаты труда государственных служащих,
  - (в) модернизации системы управления человеческими ресурсами и
  - (г) повышения мотивации и ликвидации коррупции.
- Задача 4. Для балансирования бюджетных полномочий исполнительной ветви власти возникает необходимость создания системы «Сдержек и противовесов». В ходе их создания сформированы системы внешнего и внутреннего аудита и полномочий Парламента Республики Таджикистан. Приняты Закон «О внутреннем аудите в государственном секторе» и Закон «О финансовом управлении и внутреннем контроле в МФ РТ», Закон «О Счетной палате Республики Таджикистан». Образована Счетная Палата Республики Таджикистан, которая начала свою деятельность 1 января 2012 года, посредством которого осуществляется парламентский надзор по исполнению государственного бюджета страны.
- Задача 5. Улучшено долгосрочное планирование, основанное на политике. Разработан базисный бюджет капитальных расходов и доведен до всех отраслевых министерств. Для улучшения бюджетирования, основанного на политике внедрена Среднесрочная программа государственных расходов (СПГР). (МО, МЗ, Минэнерго, Минпром, Минтранс). Внедрено программное бюджетирование в пяти министерствах. Продолжается процесс внедрения механизма трехлетнего планирования во всех отраслевых министерствах с внедрением информационной системы управления финансами (TFMIS). *Государственный бюджет на 2015-2017 годы был подготовлен на основе Информационной системы TFMIS.*
- Задача 6. Создана информационная система управления финансами с целью повышения надежности информации и увеличения эффективности системы и

завершаются работы над адаптацией TFMIS(SGB.net) под условия Таджикистана и для поддержки новой Бюджетной классификации, ЕПС и для поддержки стандартов TPSAS. Новая система поддерживает новую функциональность и новые процессы при формировании и исполнении бюджета. Внедрен Единый казначейский счет (ЕКС) на национальном уровне 30 января 2012г и система ЕКС внедрена во всех финансовых организациях Таджикистана том числе на местном уровне. *Переход всех ФОР на полнофункциональную систему ЕКС будет полностью осуществлен в 2015 году.*

#### Задача 7.

- Во исполнение поручения Руководителя аппарата Президента РТ от 23.06.2014г. № 24/10-81 министерствами и ведомствами, местными органами исполнительной власти ГБАО, областей, городов и районов были представлены предложения по проекту постановления Правительства РТ «О внедрении на пилотной основе системы самостоятельного формирования и исполнения бюджета джамоата, поселка и села».
- В настоящее время осуществляется процесс доработки проекта постановления с учетом предложений министерств и ведомств, местных исполнительных органов государственной власти и его согласования согласно регламента Правительства РТ.
- Оказана техническая помощь в разработке проекта бюджета пилотных джамоатов на 2015 год на основе модели бюджета джамоата посёлка и села.
- Оказано содействие в включении проекта бюджета пилотных джамоатов в проект бюджета районов на 2015г.
- Разработана Инструкция о порядке формирования и исполнения бюджета для пилотных джамоатов посёлков и сел, которая представлена в Министерство финансов РТ для дальнейшего принятия.
- Ведется работа по техническому обеспечению пилотных джамоатов компьютерной техникой, генераторами, подключению к Интернет. В сентябре будет осуществлена установка компьютерной техники в пилотных джамоатах.
- Разработана программа обучения работе на Excel для работников пилотных джамоатов.