



ПРОГРАММА ПО УКРЕПЛЕНИЮ ЭЛЕМЕНТОВ УПРАВЛЕНИЯ В ТАДЖИКИСТАНЕ

Проект

Укрепление потенциала парламента Республики Таджикистан в области государственных финансов

Анализ Закона «О Государственном Бюджете Республики Таджикистан на 2014 год»

2014 год

Оглавление

Введение	3
Основные характеристики.....	3
Особенности доходной части Государственного бюджета РТ	5
Особенности расходной части Государственного бюджета РТ.....	7
Бюджет социального страхования и пенсий	8
Местные бюджеты	8
Приложения.....	10

Секретариат при Комитете по экономике и финансам Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан представляет Вашему вниманию первый выпуск Анализа Закона «О Государственном бюджете Республики Таджикистан на 2014 год».

Введение

Закон «О Государственном бюджете Республики Таджикистан на 2014 год» (далее Закон) был рассмотрен и принят на очередной сессии МНМОРТ 23 октября 2013 года Постановлением МНМОРТ за № 1312 и подписан Президентом РТ 31 октября 2013 года за № 1025. Во время рассмотрения проекта закона со стороны МН МО РТ не было предложено внесение поправок, в связи с чем, депутаты единогласно приняли закон в первом чтении.

В данном анализе будет представлена тенденция за 5 лет основных параметров Государственного бюджета Республики Таджикистан, утверждаемых Законом «О Государственном бюджете Республики Таджикистан» на очередной финансовый год.

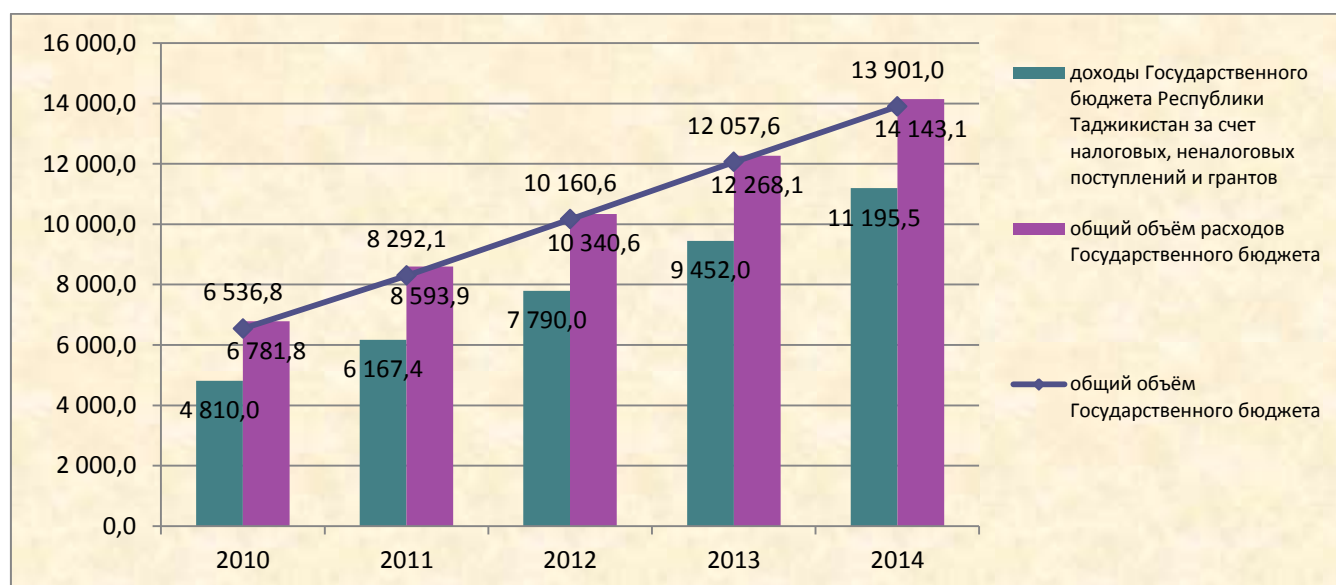
Основные характеристики

Закон «О Государственном бюджете Республики Таджикистан на 2014 год» состоит из 28 статей. Необходимо отметить, что за последние годы структура Закона о государственном бюджете Республики Таджикистан на очередной финансовый год значительно изменилась. Так, например, Закон на 2010 год состоял из 38 статей. В 2013 году количество статей в Законе было сокращено, поскольку отдельные статьи по специальным средствам были объединены в одну, кроме того все статьи Закона приобрели наименование. Таким образом, отмечается улучшение качества структуры Закона, которое в некоторой мере способствует прозрачности бюджетного процесса.

Закон «О Государственном бюджете Республики Таджикистан на 2014 год» предусматривает увеличение объема ВВП в реальном выражении на 7,5%, таким образом, ожидаемый объем ВВП в 2014 году достигнет 48,5 млрд.сомони. Уровень инфляции утвержден Законом в 7,5%.

Законом «О Государственном бюджете Республики Таджикистан на 2014 год» общий объем Государственного бюджета Республики Таджикистан на 2014 год за счет всех источников финансирования был утвержден в сумме 13901026 тыс. сомони. (диаграмма 1)

Диаграмма 1. Основные параметры Государственного бюджета РТ (тыс.сомони)



Общий объем Государственного бюджета за последние 5 лет увеличился в 2,1 раза. Относительно утвержденного бюджета прошлого года, рост составил 15,3%. Доходы Государственного бюджета

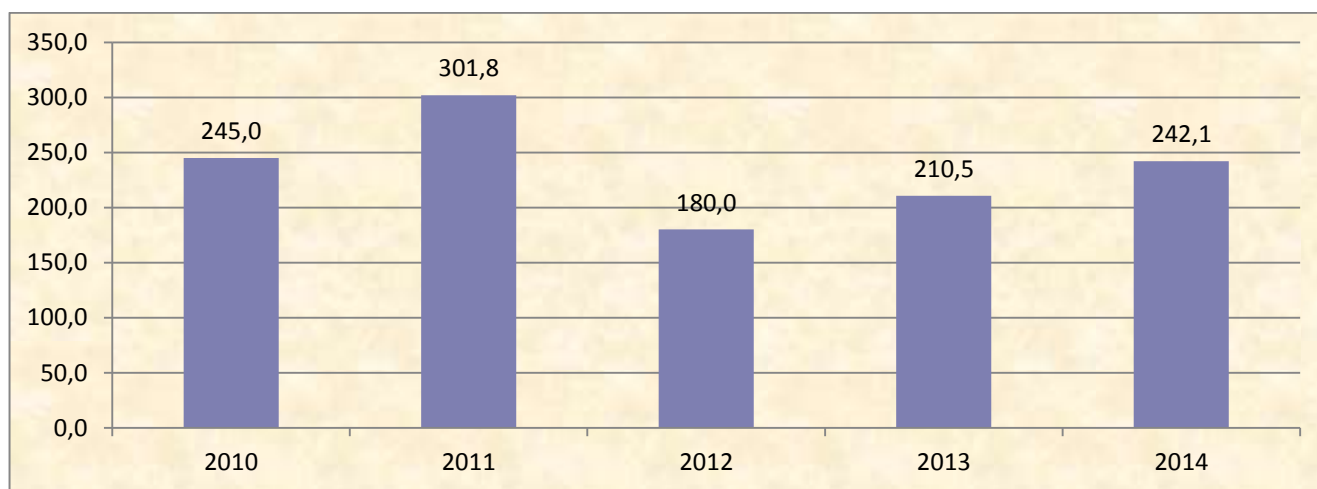
Республики Таджикистан за счет налоговых, неналоговых поступлений и грантов в 2014 году по сравнению с прошлым годом увеличились на 18,4% или на 1 743 530 тыс.сомони и составили 11 195 530 тыс.сомони. Расходы государственного бюджета выросли на 15,3% или на 1 875 055 тыс.сомони.

Таблица 1. Основные параметры Государственного бюджета Республики Таджикистан (тыс.сомони)

	2010	2011	2012	2013	2014
Общий объём Государственного бюджета	6 536,8	8 292,1	10 160,6	12 057,6	13 901,0
Доходы Государственного бюджета Республики Таджикистан за счет налоговых, неналоговых поступлений и грантов	4 810,0	6 167,4	7 790,0	9 452,0	11 195,5
Общий объём расходов Государственного бюджета	6 781,8	8 593,9	10 340,6	12 268,1	14 143,1
Предельный размер дефицита Государственного бюджета	245,0	301,8	180,0	210,5	242,1
Бюджет социального страхования и пенсии по доходам	770,0	1 013,6	1 316,3	1 700,2	2 133,4
Бюджет социального страхования и пенсии по расходам	785,0	1 031,6	1 351,3	1 745,2	2 188,4
Объём бюджетов местных органов государственной власти по доходам	1 640,1	2 038,7	2 531,5	3 362,7	4 112,1
Объём бюджетов местных органов государственной власти по расходам	1 640,1	2 042,2	2 531,5	3 368,8	4 119,5
Объём целевых средств (субвенции) из республиканского бюджета	292,4	341,7	423,1	629,2	802,8

Предельный размер дефицита бюджета в 2014 году утвержден в размере 0,5 процента Валового внутреннего продукта или в сумме 242100 тыс. сомони. В сравнении с аналогичными показателями 2013 года, сумма дефицита увеличилась на 15%. (диаграмма 2)

Диаграмма 2. Предельный размер дефицита Государственного бюджета (тыс.сомони)



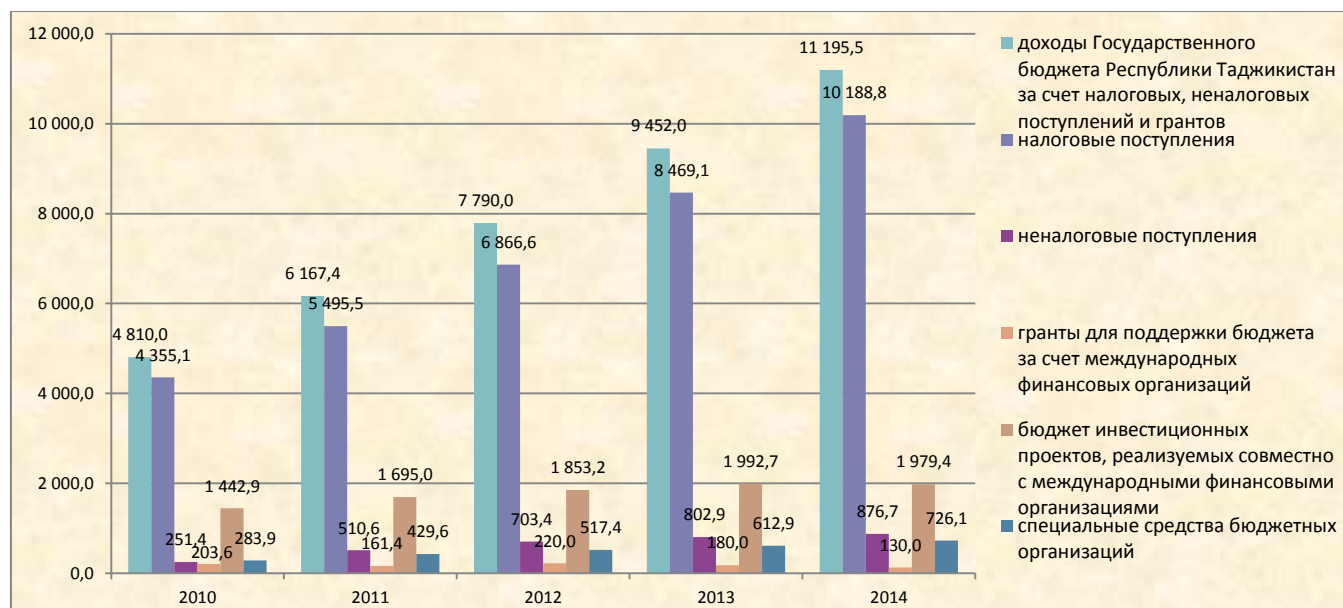
В 2010 и 2011 годах предельный размер дефицита государственного бюджета устанавливался Законом в размере 1% ВВП, начиная с 2012 года предельный размер дефицита государственного бюджета утверждается в объеме 0,5% ВВП. Максимальный сумма дефицита государственного

бюджета за последние 5 лет была отмечена в 2011 году, когда составила 301 800 тыс.сомони. Однако уже в 2012 году отмечается резкое сокращение суммы дефицита бюджета на 40,4% по сравнению с 2011 годом.

Особенности доходной части Государственного бюджета РТ

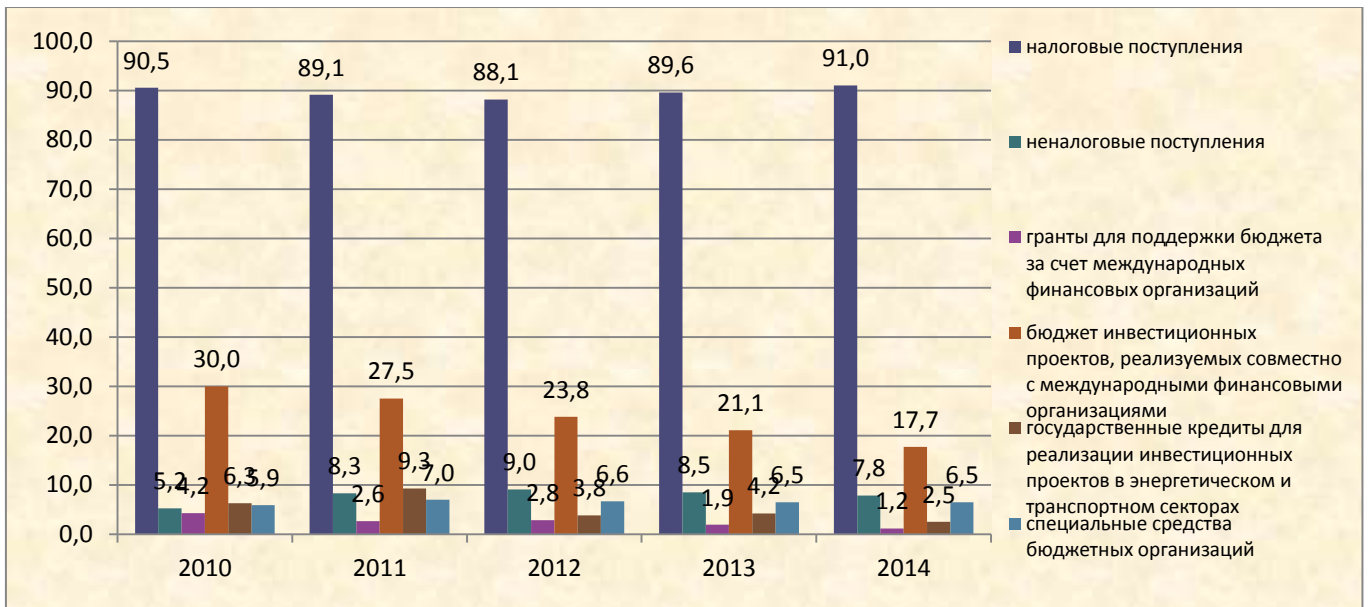
Доходы Государственного бюджета Республики Таджикистан на 2014 год были утверждены в сумме 11 195 530 тыс.сомони. За последние 5 лет доходы Государственного бюджета в среднем по годам увеличивались на 23,6% (диаграмма 3).

Диаграмма 3. Доходы Государственного бюджета РТ (тыс.сомони)



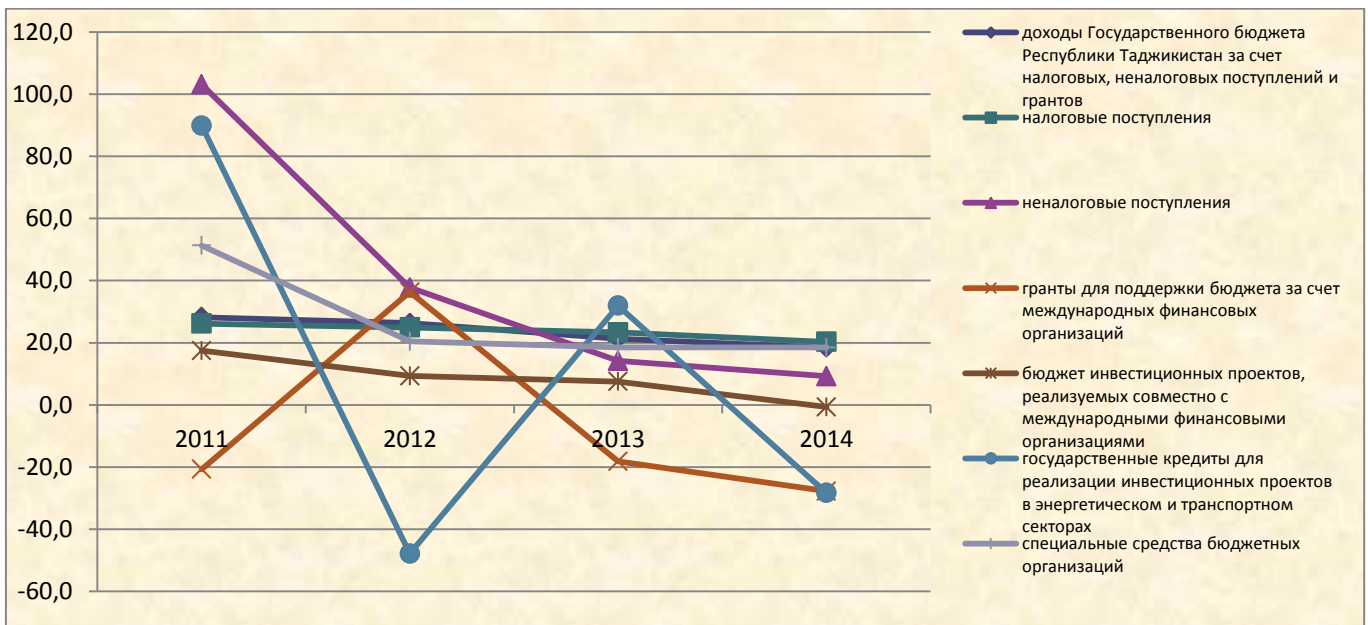
Основная часть доходов Государственного бюджета Республики Таджикистан формируется за счет налоговых поступлений, которые в общем объеме доходов занимают ежегодно в среднем 89,7%. В 2014 году налоговые поступления занимают 91% от общей суммы доходов, утвержденных законом. Немалую долю доходов формирует и бюджет инвестиционных проектов, реализуемых совместно с международными финансовыми организациями. Несмотря на то, что общая сумма инвестиционных проектов ежегодно сокращается, в бюджете 2014 года их доля составляет 17,7% от общей суммы утвержденных доходов, (для сравнения, в 2010 году этот показатель был равен 30%). Так же за последние 5 лет сократилась доля грантов для поддержки бюджета за счет международных финансовых организаций -на 3,1 процентных пункта. Если в 2010 году она составляла 4,2%, то уже в 2014 году – 1,2% (диаграмма 4).

Диаграмма 4. Структура доходов Государственного бюджета РТ по годам (%)



Анализ доходов Государственного бюджета РТ за последние 5 лет показал, что в среднем по годам общий объем доходов также как и налоговые поступления плавно увеличивались, хотя в сравнении с аналогичными показателями прошлого года их рост немного ниже. В 2013 году по сравнению с предыдущим годом доходы Государственного бюджета выросли на 21,3%, налоговые поступления – на 23,3%, тогда как в 2014 году эти показатели уменьшились на 2,9 и 3,0 процентных пункта и составили 18,4 и 20,3% соответственно. Объем поступлений за счет неналоговых доходов, напротив, имеет тенденцию резкого снижения роста. Так, если в 2011 году по сравнению с предыдущим годом объем неналоговых поступлений увеличился в 2 раза, что было связано с увеличением штрафов и пеней по итогам налоговых проверок, то в 2012 году рост составили всего 37,8%. В 2014 году рост этого показателя составил всего 9,2%, чего не скажешь о государственных кредитах для реализации инвестиционных проектов в энергетическом и транспортном секторах, объем которых за последние 5 лет то резко сокращался, то резко увеличивался за счет подписания кредитных соглашений.

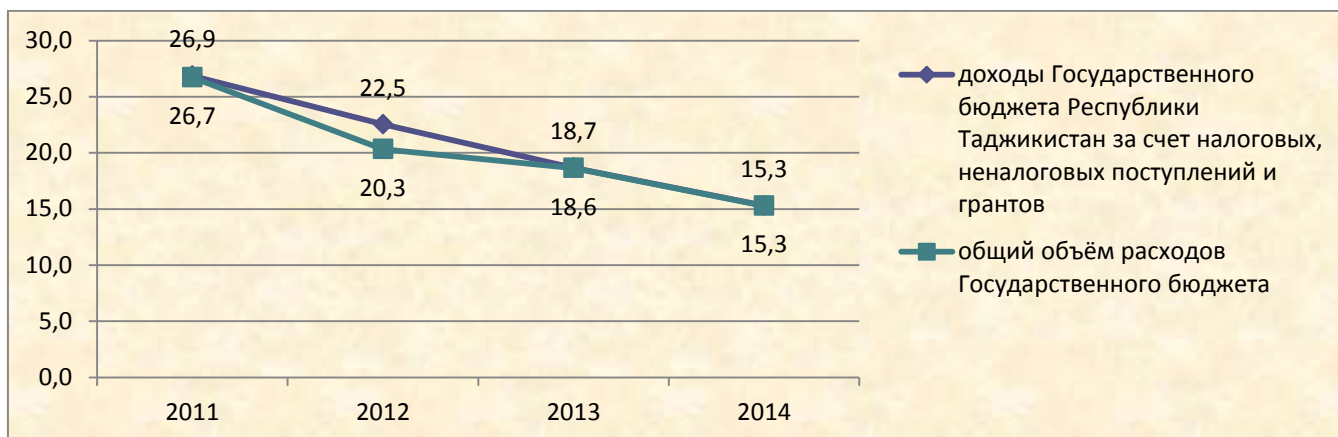
Диаграмма 5. Тенденция роста Государственных доходов по годам (в%)



Особенности расходной части Государственного бюджета РТ

Общий объем расходов Государственного бюджета Республики Таджикистан на 2014 год утвержден в размере 14143126 тыс. сомони. За последние 5 лет расходы увеличивались в среднем по годам на 20,2%. Однако темп роста расходов имеет тенденцию ежегодного снижения равносильно доходам. Если в 2011 году по сравнению с 2010 годом расходы выросли на 26,7%, то в 2014 году по сравнению с предыдущим годом расходы выросли всего на 15,3% (диаграмма 6).

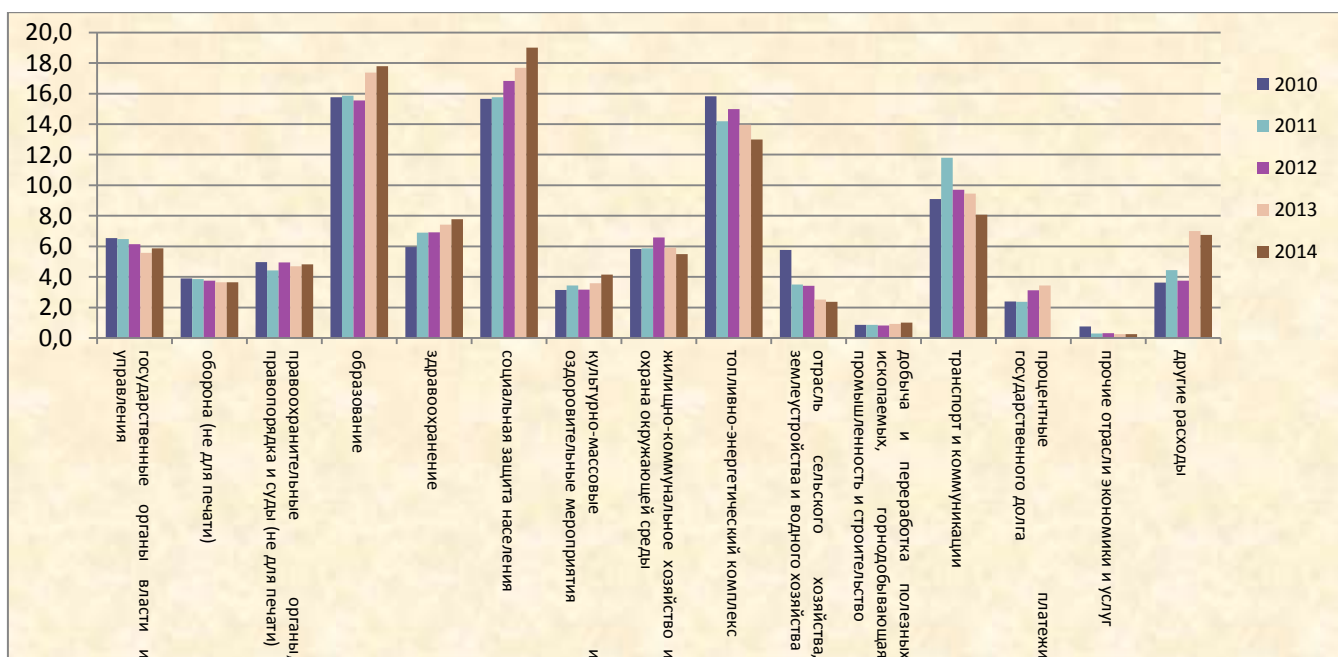
Диаграмма 6. Тенденция роста расходов Государственного бюджета РТ по годам (в%)



В структуре расходов Государственного бюджета Республики Таджикистан в 2014 году преобладают расходы на социальный сектор, т.е. на образование, здравоохранение и социальную защиту, которые ежегодно увеличивали свой удельный вес в общем объеме расходов в среднем на 4,5% и в 2014 году составили 44,6%.

Удельный вес расходов на топливно-энергетический комплекс и отрасль сельского хозяйства, землеустройства и водного хозяйства напротив сократился за последние 5 лет с 15,8 и 5,8 % в 2010 году до 13,0 и 2,4% соответственно в 2014 году.

Диаграмма 7. Структура расходов Государственного бюджета РТ по годам (в%)



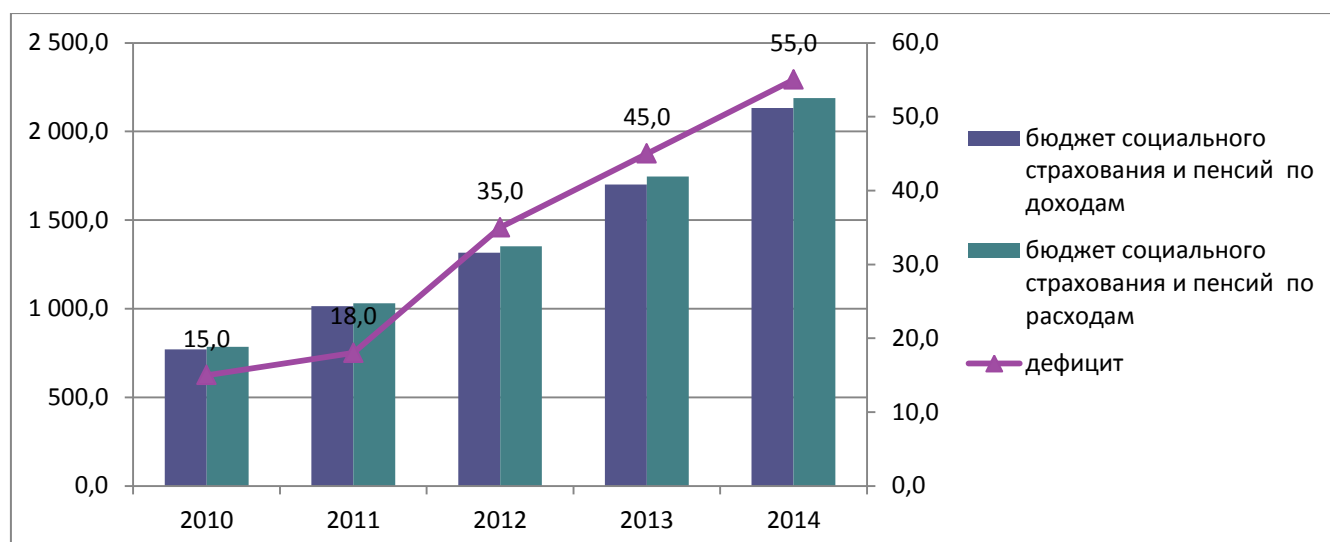
Согласно функциональной классификации отмечается рост расходов в сравнении с показателями предыдущего года практически по всем секторам, за исключением расходов на транспорт и коммуникации, которые сократились на 1,6%. Больше всего в 2014 году выросли расходы на содержание органов управления, где рост составил 21,2%.

Бюджет социального страхования и пенсий

Бюджет социального страхования и пенсий в 2014 году был принят по доходам в сумме 2133372 тыс.сомони и по расходам в сумме 2188372 тыс.сомони с превышением расходов над доходами в сумме 55000 тыс. сомони. Дефицит бюджета социального страхования и пенсий, как установлено в Законе, будет покрываться за счет республиканского бюджета.

За период с 2010 по 2014 годы бюджет социального страхования и пенсий как по доходам так и по расходам увеличился в 2,8 раза, ежегодный рост в среднем составил 29%. Также отмечается и ежегодный рост объема дефицита бюджета социального страхования и пенсий в среднем на 41,3%, который за последние 5 лет увеличился в 3,7 раз.

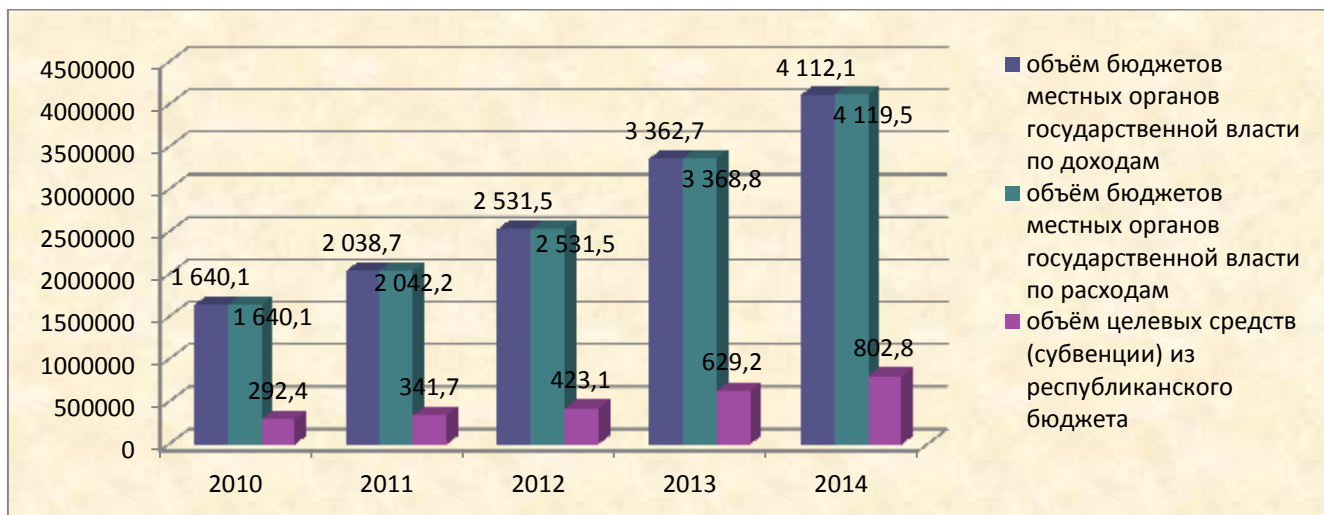
Диаграмма 8. Бюджет социального страхования и пенсий по годам (тыс.сомони)



Местные бюджеты

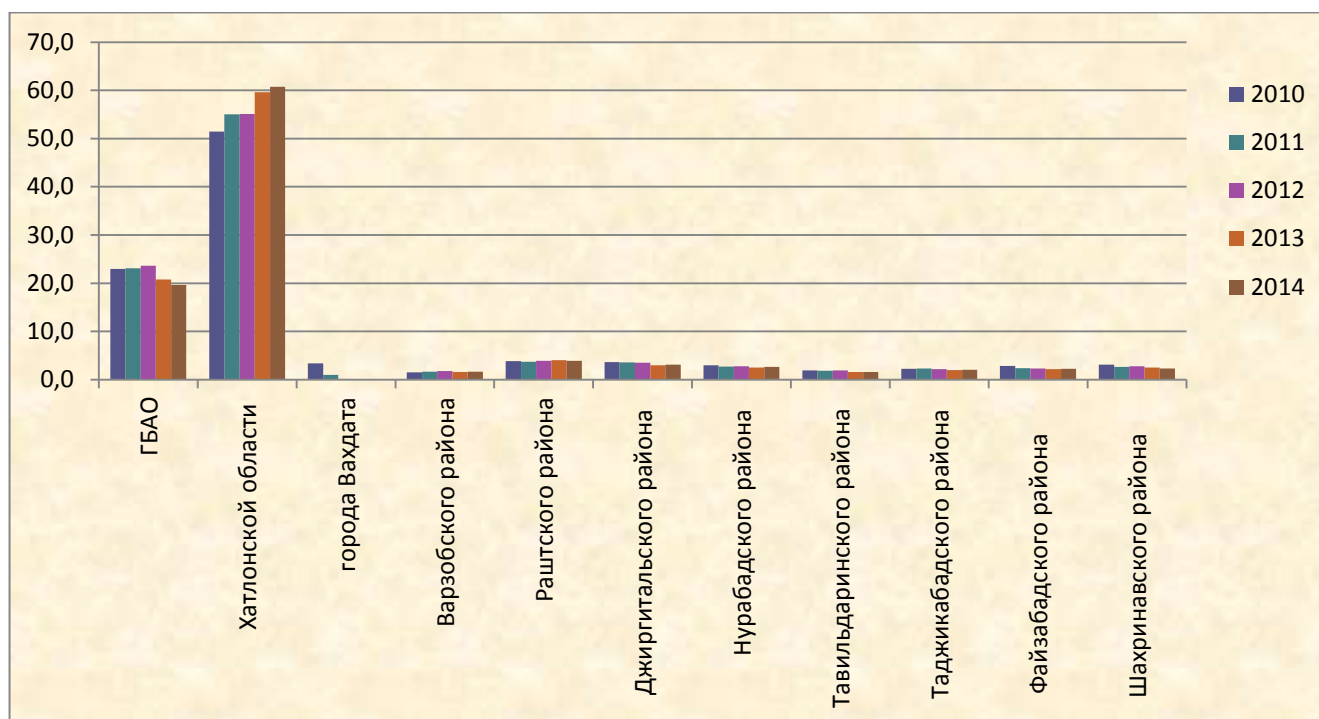
Объем бюджетов местных органов государственной власти в 2014 году по доходам утвержден в сумме 4112061 тыс. сомони и по расходам в сумме 4119537 тыс. сомони, с дефицитом на сумму 7476 тыс.сомони. Ежегодный рост доходов и расходов местных бюджетов за последние 5 лет в среднем составляет 26%.

Диаграмма 9. Бюджет местных органов власти по годам (тыс.сомони)



Уровень субвенции из республиканского бюджета в 2014 году вырос на 27,6% по сравнению с аналогичным показателем прошлого года. На 2014 год объем целевых средств (субвенций) из республиканского бюджета был утвержден в сумме 802837 тыс. сомони. Основным получателем субвенции является Хатлонская область, куда выделяется 60,8% от общей суммы выделяемой субвенции в 2014 году.

Диаграмма 10. Удельный вес целевых средств (субвенции) из республиканского бюджета по районам (%)



Необходимо отметить, что за последние 5 лет только город Вахдат с 2012 года перестал получать субвенцию и с 2013 года полностью покрывает свои расходы за счет собственных доходов.

Приложения

Таблица 1. Доходы Государственного бюджета Республики Таджикистан (тыс. сомони)

Доходы	2010	2011	2012	2013	2014
доходы Государственного бюджета Республики Таджикистан за счет налоговых, неналоговых поступлений и грантов	4 810,0	6 167,4	7 790,0	9 452,0	11 195,5
налоговые поступления	4 355,1	5 495,5	6 866,6	8 469,1	10 188,8
неналоговые поступления	251,4	510,6	703,4	802,9	876,7
гранты для поддержки бюджета за счет международных финансовых организаций	203,6	161,4	220,0	180,0	130,0
бюджет инвестиционных проектов, реализуемых совместно с международными финансовыми организациями	1 442,9	1 695,0	1 853,2	1 992,7	1 979,4
из них:					
кредиты	818,8	630,9	687,3	545,7	531,9
гранты	322,8	492,1	867,7	1 053,4	1 165,5
государственные кредиты для реализации инвестиционных проектов в энергетическом и транспортном секторах	301,3	572,0	298,3	393,6	282,0
специальные средства бюджетных организаций	283,9	429,6	517,4	612,9	726,1

Таблица 2. Расходы Государственного бюджета Республики Таджикистан (тыс.сомони)

Расходы	2010	2011	2012	2013	2014
общий объём расходов Государственного бюджета	6 781,8	8 593,9	10 340,6	12 268,1	14 143,1
государственные органы власти и управления	443,2	555,7	634,8	684,4	829,5
образование	1 068,3	1 363,4	1 607,8	2 130,8	2 517,0
здравоохранение	403,9	592,8	716,0	910,7	1 099,2
социальная защита населения	1 061,8	1 354,5	1 739,9	2 170,7	2 689,0
культурно-массовые и оздоровительные мероприятия	213,7	294,5	327,3	439,0	586,3
жилищно-коммунальное хозяйство и охрана окружающей среды	394,4	504,4	679,4	725,3	777,3
топливно-энергетический комплекс	1 072,8	1 219,1	1 549,4	1 712,7	1 839,0
отрасль сельского хозяйства, землеустройства и водного хозяйства	390,7	300,3	352,7	309,3	336,4
добыча и переработка полезных ископаемых, горнодобывающая промышленность и строительство	57,8	74,6	85,6	112,4	143,2
транспорт и коммуникации	616,4	1 013,2	1 002,7	1 159,5	1 140,8
процентные платежи государственного долга	162,0	203,0	323,5	421,4	
прочие отрасли экономики и услуг	50,9	25,7	33,1	29,8	36,1
другие расходы	246,0	382,4	388,5	858,5	953,8